

過疎地域持続的発展計画書

(令和3 (2021) 年度～令和7 (2025) 年度)

鹿児島県西之表市

目次

1	基本的な事項	1
(1)	西之表市の概況	1
(2)	人口及び産業の推移と動向	6
(3)	行財政の状況	10
(4)	地域の持続的発展の基本方針	12
(5)	地域の持続的発展のための基本目標	15
(6)	計画の達成状況の評価に関する事項	15
(7)	計画期間	15
(8)	公共施設等総合管理計画との整合	15
2	移住・定住・地域間交流の促進、人材育成	17
(1)	移住・定住の促進	17
(2)	地域間交流の促進	17
(3)	担い手となる人材育成	18
(4)	計画	19
(5)	公共施設等総合管理計画との整合	19
3	産業の振興	20
(1)	農業	20
(2)	林業	22
(3)	水産業	23
(4)	商業	24
(5)	工業	26
(6)	観光	27
(7)	雇用環境	28
(8)	港湾	29
(9)	計画	30
(10)	産業振興促進事項	34
(11)	公共施設等総合管理計画との整合	35
4	地域における情報化	36
(1)	地域の情報化	35
(2)	計画	36
(3)	公共施設等総合管理計画との整合	36
5	交通施設の整備、交通手段の確保	37
(1)	交通施設の整備	37
(2)	交通手段の確保	37
(3)	計画	38
(4)	公共施設等総合管理計画との整合	39
6	生活環境の整備	40
(1)	水道の整備	40

(2) 下水路及び下水道整備	41
(3) 環境衛生対策	41
(4) 住環境の整備	42
(5) 防災	43
(6) 住宅環境整備	44
(7) 都市公園	45
(8) 計画	45
(9) 公共施設等総合管理計画との整合	47
7 子育て環境の確保、高齢者等の保健及び福祉の向上及び増進	48
(1) 子ども・子育て支援の充実	48
(2) 地域包括ケアの推進	48
(3) 地域福祉の充実	49
(4) 計画	50
(5) 公共施設等総合管理計画との整合	51
8 医療の確保	52
(1) 健康づくりの推進	52
(2) 医療及び医療保険体制の充実	52
(3) 周産期医療体制及び環境の充実	53
9 教育の振興	55
(1) 義務教育の充実	55
(2) 社会教育の充実	56
(3) 社会体育の充実	57
(4) 計画	58
(5) 公共施設等総合管理計画との整合	59
10 集落の整備	60
(1) 集落の整備	60
(2) 計画	61
11 地域文化の振興等	62
(1) 芸術文化・文化財保護の充実	62
(2) 計画	63
(3) 公共施設等総合管理計画との整合	63
12 再生可能エネルギーの利用の推進	64
(1) 再生可能エネルギー	64
13 その他地域の持続的発展に関し必要な事項	65
(1) 広域連携等による地域活力の向上	65
(2) 市民活力の醸成	65
添付資料	67

1 基本的な事項

(1) 西之表市の概況

ア 本市の自然的、歴史的、社会的、経済的諸条件の概要

(ア) 自然的条件

九州本土の最南端、鹿児島県佐多岬から南東方向約40km、鹿児島市から115kmの洋上に位置する種子島は、周囲約165km、面積453.20km²、最大幅約12kmで北北東から南南西に細長く伸び、最高地点は282mと平坦で、隣の屋久島とは対照的な島です。気温は、四季を通して温暖で、夏は南よりの風、冬は北西の季節風が幾分強いですが、平均気温19.6℃の亜熱帯性の気候に恵まれた緑豊かで、美しい海に囲まれた島であり、台風の常襲地帯に位置しています。

西之表市は種子島の北部に位置し、本土に最も近い海の玄関口として人流と物流の拠点となっています。従来のフェリーに加え、ジェットフォイルの就航による所要時間の短縮で航路も改善され、島の豊かな自然に加え、宇宙センターや鉄砲伝来の島としてのブランドイメージも確立され、観光面での大きな可能性を持っています。

面積は、205.66km²（馬毛島を含む。）で、種子島の総面積の約45%を占めており、南北の長さは25.2km、東西の幅は8.2km、周囲は63.0kmであり、東、西、北の3面は海に面し、南は中種子町と接しています。

(イ) 歴史的条件

西之表市は、その昔「赤尾木」と呼ばれ島主種子島氏の府元として栄えました。明治22（1889）年に北種子村、大正15（1926）年に西之表町となり、昭和33（1958）年10月に市制を施行し、西之表市と称するようになりました。以来、国・県の出先機関の多くが西之表市に集まり、種子島における行政・経済・文化の中心地として発展してきました。

天文12（1543）年、一隻の漂着船によってもたらされた鉄砲は、ここ「赤尾木」の鍛冶職人の手によって国産化され、近世日本の扉を開けることとなります。この鍛冶技術は現在にも引き継がれ、種子鋏や種子包丁として高い評価を受ける工芸品を生み出しました。そのほか、明治18（1885）年にアメリカ船カシミア号の船員らを救助した事件など、当時はまだまだ閉鎖的な日本にあって、島民の温かな心や懐の広さを感じることができます。

また、元禄11（1698）年に琉球王から送られた「からいも」の栽培に初めて成功したのもこの地であり、京都からは、その後独特の能野焼の技法を生み出すこととなる古備前焼の技法が伝えられました。

このように、種子島は古くから日本本土と琉球・中国・東南アジア・インド・西欧等と海の道で結ばれ、交易の接点として重要な役割を果たしてきました。

(ウ) 社会的条件

本市の人口は、これまで昭和34（1959）年の33,593人をピークに顕著な減少をたどってきました。離島であることから、就学・就業場所が限定され、高校卒業と同時に島外への人口流出が多くみられ、20歳前後の人口が極端に減少しており、多くの産業において担い手不足などが課題となっています。

また、市内においても、市街地を有する西海岸に人口が集中する傾向にあり、東海岸との人口差が大きくなってきています。特に若い世代の市街地への集中が進み、住み慣れた地域を離れたくない、あるいは、離れることができない高齢者が地域に残ることで、地域の消滅が現実となってきています。特に、中学校は平成 21（2009）年度に市内 1 校に統合され、今後は、文部科学省によって平成 27（2015）年 1 月に策定された「公立小学校・中学校の適正規模・適正配置等に関する手引」を踏まえ、本市の実情にあわせた小学校の在り方についても検討が必要です。人口減少、偏在問題に向き合い、いかに地域力を維持していくか、地域住民とともに検討、対応していくことが求められます。

（エ）経済的条件

本市は、亜熱帯性の温暖な気候と、平坦で比較的広い耕地に恵まれているため、農業が地域の産業の中核となっており、就業人口の 26.4%が第一次産業従事者です。ここ数年は全国的に評価の高い安納いもの生産量、生産面積及び生産額が伸びてきていますが、一方で基幹作物であるサトウキビの収量が減少しており、就業者の高齢化や後継者の不足などとともに、大きな課題となりつつあります。

また、商工業においては、郊外への大型店舗の進出や ICT 基盤の発達により消費支出が島外へ流出しており、人口減少による消費人口の減少もあり、中心市街地は空き店舗が目立つなど市内の商工業は低迷しています。商店街の魅力向上や経済力の増強、島民や観光客などの様々な消費者ニーズへの対応とともに、新型コロナウイルス感染症感染拡大による EC サイトへの購買行動の変化への対応など、自立性と創造力、連帯感を基本にした経営の近代化や意識の変化が求められます。

第二次産業については、建設業と製造業が主であり、建設業は公共事業が中心ですが、受注額の落ち込みや技術者の高齢化により、第一次産業への参入もみられます。

第三次産業については、第一・二次産業の就業者が減少する中、医療・福祉を中心に従業者・生産額の伸びがみられますが、人材不足が大きな課題となっています。

（参考）市民所得の推移

（単位：千円）

	平成 12 （2000）年度	平成 17 （2005）年度	平成 22 （2010）年度	平成 27 （2015）年度	平成 30 （2018）年度
市民所得	39,232,522	37,679,410	33,715,334	35,159,307	36,984,800
1人当たり市民所得	2,079	2,071	1,967	2,202	2,427

イ 本市における過疎の状況

（ア）人口等の動向

本市の人口は、市制施行当初の 33,593 人（昭和 34（1959）年）をピークに現在まで減少傾向が続いており、令和 3（2021）年 3 月 31 日現在 14,624 人とピーク時の約半数以下に減少しています。世帯数も平成 15（2003）年をピークに減少に転じており、核家族化や高齢者の単独世帯の増加等により、1 世帯当たりの人員も減少が続いています。

平成元（1989）年以降の人口動態を見ると、社会動態は全ての年で転出が転入を上回り、自然動態では、出生数の減少、死亡数の増加傾向が続き、人口の減少は確実に進みつつあ

ります。

人口の年齢構成をみると、年少人口（0～14歳）と生産年齢人口（15～64歳）の減少、老年人口（65歳以上）の増加傾向が続いており、平成27（2015）年国勢調査の年齢別構成比は年少人口が13.3%、生産年齢人口が52.5%、老年人口が34.2%と高齢化率が30%を超えています。この傾向は今後10年は続くと思われ、年齢構成の不均衡とともに急速な人口減少が懸念されます。

年	平成27 (2015)年	令和2 (2020)年	令和7 (2025)年	令和12 (2030)年	令和17 (2035)年
総人口	15,967	14,890	14,080	13,474	13,021
0-14歳 (構成比)	2,116 13.3%	1,985 13.3%	1,857 13.2%	1,740 12.9%	1,739 13.4%
15-64歳 (構成比)	8,382 52.5%	7,310 49.1%	6,688 47.5%	6,424 47.7%	6,263 48.1%
65歳以上 (構成比)	5,465 34.2%	5,595 37.6%	5,535 39.3%	5,310 39.4%	5,019 38.5%

※ 平成27（2015）年コーホート法による推計（人口ビジョン策定時）
令和2（2020）年度以降は推計

（イ）これまでの対策

本市はこれまで、産業の生産性を高めるため、生産、加工、流通等の体系化を促進するとともに、熊毛地域における政治、経済、教育文化、医療、交通等の都市機能を集積した中心都市を目指しながら、過疎からの脱却を図るため、次のような施策を講じてきました。

産業の振興については、土地改良事業や農業構造改善事業等の導入により、基盤整備や各種施設整備を進めています。漁業関係基盤施設については、各港湾・漁港が年次的に整備される一方、水産物加工施設や漁船用巻上施設、給油タンク等の整備がなされています。林業においても高性能機械の導入及び施業の集約化による森林整備を進めています。

交通通信体系の整備については、国道、主要地方道、県道、市道等その役割に応じて年次的な整備が進められています。整備状況は舗装率で国道が100%、県道が100%、市道が96.4%（令和元年3月31日現在）となっています。農道についても整備が進められ、各集落の実情を踏まえながら、基幹農道、畑地帯農道網整備、中山間地域総合整備、基盤整備促進等の事業が取り組まれています。

生活環境の整備は、平成23（2011）年に市内全域に整備した光ファイバー網の安定的な維持管理を行っています。令和3（2021）年3月末時点での加入数は2,878件となっており、全世帯に占める割合は36.2%となっています。平成30（2018）年に市内35か所に公衆無線LANを整備し、防災や観光等の情報伝達を行っています。

また、市民の文化や福祉の向上に資する市民会館の大規模改修を実施し、文化面のみならず、防災拠点施設として、災害時避難所や災害用備品・物品の備蓄場所等として活用されています。さらに中種子町とともに整備を行った可燃物処理施設や老朽化が進んでいた

し尿処理施設の整備、種子島の出産を一手に担っている産婦人科医院の建て替えなど、生活に欠かすことのできない大きな基盤について着実に整備を進めてきました。

(ウ) 現在の課題と今後の見通し

① 地域産業を取り巻く環境や条件の変化への対応

本市の基幹産業である第一次産業は就業者の減少、高齢化、後継者の不足等、その将来に多くの不安を抱えており、また商工業においては多様化する消費者ニーズに応えるべく新しい経営が求められています。これらを打開するためには、自然条件や立地条件のみならず、歴史、文化、人などあらゆる地域資源を軸にした新産業の創出、安全・安心・素朴さ・美しさ・本物性・希少性といった付加価値創出のための「ものづくり」、そしてその原動力となる地域のリーダー等の「ひとづくり」が求められます。

さらに、地域産業の振興を考えると、交通通信体系の整備も重要課題になります。高速船や大型貨物フェリーの就航等で利便性は改善されつつありますが、離島というハンディは未だ大きく、意図的に「ひと」や「もの」の動きを創出することで地域産業の発展につなげる取組が必要となります。

また、多くの離島がそうであるように、本市も過疎に悩む地方の中のさらなる過疎地域という「二重過疎」の現状の中で、地域産業の担い手となる「人」を育てるためには、人口の流出から交流そして定住への可能性をひらき、地域を活性化させる大きな要素となる交通通信体系の一層の整備充実が急がれます。

さらに、離島である本市の地域産業をエネルギーの視点から見ていくと、その多くが島外からの石油等の化石燃料に依存しており、本市の資金が島外へ流出する構造にあります。本市の自然資本ポテンシャルを最大限生かした持続可能な社会づくりに取り組むことが求められています。

② 人口構造の変化と環境問題への取り組み

本市の人口は、転出入による社会動態だけでなく出生・死亡による自然動態においても減少の一途をたどり、急速に高齢化が進んでいます。特に20歳前後の若年層の流出が顕著であり、合計特殊出生率が全国でも高位に位置する中、若年層の流出の歯止めは今後の本市の生き残りに影響を与える大きな課題となります。

全国でも2008年から人口減少が始まっており、本市のみの問題ではなくなっていますが、全国に先駆けて進展する人口の減少や高齢化の進行が及ぼす影響は大きく、労働力の減少、医療・介護負担の増加等、地域社会の維持や経済活動の縮小など大きな課題となっています。特に、高齢者福祉対策は重要な課題であり、高齢者の生きがいつくりや社会参加の環境づくりは豊かな長寿社会を創る必須条件となります。一方で、子育て世代への環境整備にも取り組み、この自然豊かな本市で子どもを産み、育て続ける環境が必要です。さらに、若年層の流出対策として、高等学校の魅力化支援や、高等教育機関との連携による活性化策を模索していくことも重要です。

これまで効率性や利便性、機能性を重視してつくられてきた生活環境は、確かにモノの豊かさと快適な暮らしを与えてはくれましたが、その代償として様々な環境問題を生み出し、温暖化の進展による海水面の上昇や自然災害の発生等は本市の産業や防災面等

に大きな影響を与え始めています。幸い本市には大都市では失われてしまった豊かな自然がまだ残されていますが、先人から譲り受けたこの豊かな自然を次の世代の人々に残していくために、環境問題への理解を深め、地域産業と連携した本市の地域資源を生かした持続可能な社会づくりに取り組むことが求められます。

③ 情報化・国際化への対応と市民参加の仕組みづくり

地球規模での情報通信網が形成された今、時間や距離、地域格差という厚い壁は取り払われ、いつでも、どこでも、だれでも様々なネットワークに参加することができます。あわせて2020東京オリンピック・パラリンピック競技大会や2025年の大阪・関西万博の開催など、地方の小さなまちでも、世界と結びつく機会もあります。他の地域にはない自らの文化や環境、産業を再認識し、積極的に情報発信していくことが必要です。

一方、情報化社会では、たくさんの情報が行き交う中で必要な情報を選別する能力が不可欠であり、再認識した地域の良さや情報を今後の地域振興の展開や移住、定住などにつなげていくかが問われることとなります。

また、市民生活や経済活動が広域にわたり、多種多様化が進展する中で、行政ニーズも行政のみでは解決できない問題が増えてきています。今後はこうした広域にわたるニーズや多様化、高度化するニーズに適切に対応していくため、地域間やさまざまな主体との連携を強化していく必要があります。

持続可能なまちづくりを進めるためには、住民の地域に対する愛着や誇り、さらにはまちづくりへの参加意欲を生み出していくことが必要です。住民の意欲を高めるためにも、行政主導によるまちづくりではなく、ともに創り上げていく共創という行政と市民との新しい関係をつくり、まちづくりをともに進めていく中で、地域を担う人材育成とともに、住民の声に真摯に向き合える行政側の人材育成を進めていく必要があります。

ウ 産業構造の変化、地域の経済的な立地特性、県の総合計画等における位置付け等を踏まえた本市の社会経済的発展の方向の概要

(ア) 産業構造の変化

平成27(2015)年国勢調査によると、就業人口の構成は第一次産業が26.4%(平成22(2010)年28.2%)、第二次産業は11.8%(同12.1%)、第三次産業が61.6%(同59.1%)となっており、第一次、第二次産業は減少が続き、第三次産業は増加が続いています。

(イ) 地域の発展の方向

本市は、これまで亜熱帯性の自然条件のもとで、第一次産業を機軸に生活、生産活動を展開してきましたが、外海の離島にあることなどによる不利な立地条件等から過疎化が進行し、地域の生活、生産活動の停滞がみられます。

今後、過疎化、高齢化の進展による地域社会の活力の低下が憂慮されている中で、本市が熊毛地域の中核都市として活力を保持し発展するためには、種子島の歴史や地理的条件を背景に人・物・情報の動きを創ることによる活性化を基本的な考え方として、地域力の維持・充実に力を注ぎ、本市のもつ自然資本ポテンシャルを生かした自律的で持続可能な社会を創生し、外乱からの耐性を構築することが必要です。

このため、本市（種子島）の地域資源を生かした振興を図りつつ、重要港湾西之表港の整備、ジェット機就航推進等、基幹交通体系の整備を図る必要があります。一方で、基幹道路や生活道路網の整備は一定整備されてきていますが、老朽化等の進行も見られることから、補修等を進めつつ、防災対策として避難道路の整備等も進めていきます。

また、過疎化の進行に歯止めをかけ、高齢化する人口構造を変換するため、さらには地域振興のため、「土地利用」「地域のあり方」「市民との協働・連携」の検討を進めながら、「稼ぐ地域をつくるとともに、安心して働けるようにする」、「本市への新しいひとの流れをつくる」、「結婚・出産・子育ての希望をかなえる、誰もが活躍できる地域社会をつくる」、「ひとが集う、安心して暮らすことのできる魅力的な地域をつくる」を重点推進項目とし、地域の発展に努めていきます。

（２）人口及び産業の推移と動向

人口の推移については、昭和 34 年の 33,593 人をピークに表 1-1 に示してあるように、その後減少に転じています。特に高齢者比率については、昭和 35(1960)年の 5.7%が平成 27(2015)年には 34.2%となっており、人口減少にある中、65 歳以上人口及びその割合は増え続けています。年少人口及び生産年齢人口の減少傾向には歯止めがかからず、今後も同様の傾向が続き、その後は高齢者も減少する急激な人口減少が予測されます。

産業の推移については、産業別就業人口比率でみると、第一次産業、第二次産業から第三次産業への従業者の構造転換が窺えます。

今後の産業の動向については、持続可能な社会の構築を目指すためには、本市の基幹産業である第一次産業を重点強化し、産業成長のための柱とすることが現実的です。また、第二次、第三次産業は、経済動向に左右されやすいと推測されますが、第一次産業との連携及び外乱に耐性をつける施策を講じることでその影響を受けにくい、その時代に即した産業の成長を促進する必要があります。

農業については、令和 2（2020）年現在、776 経営体のうち、約 5 割が 1.5ha 未満の比較的小規模な経営体であり、生産物はさつまいもとさとうきびが主となっています。

森林資源は豊富に有するものの就業者が増加せず、素材生産量も伸び悩んでいます。島外からの木材需要（原木）は増えつつありますが、海上輸送コストの負担が大きく、継続した支援が必要です。

水産については、漁業経営体は平成 30（2018）年現在 173 経営体であり、そのうち専業は 50 経営体と減少の一途をたどるとともに、水揚高も減少しています。キビナゴ漁とトビウオ漁が盛んです。

商業については、商店数が年々減少してきており、平成 28（2016）年経済センサスでは、229 店舗、年間商品販売額は約 173 億円となっています。

工業については、令和元（2019）年工業統計では、事業所数 19 か所、従業員数 297 人、出荷額約 28 億円となっています。

市内総生産をみると、平成 30（2018）年度 446 億円で対前年度 2%の増加となりました。林業や建設業が対前年度 10%以上の増加をしていますが、市内総生産の約 8 割を第三次産業が占めています。1 人当たりの市民所得も約 243 万円で全国・県平均を下回り、所得向上に向けた取組は必至です。

表 1-1(1) 人口の推移 (国勢調査)

区 分	昭和35 (1960) 年		昭和40 (1965) 年		昭和45 (1970) 年		昭和50 (1975) 年		昭和55 (1980) 年	
	実数		実数	増減率	実数	増減率	実数	増減率	実数	増減率
総 数	人 32,645		人 30,490	% △6.6	人 26,222	% △14.0	人 24,266	% △7.5	人 23,537	% △3.0
0歳～14歳	13,372		11,628	△13.0	8,679	△25.4	6,845	△21.1	6,038	△11.8
15歳～64歳	17,404		16,923	△2.8	15,443	△8.7	14,975	△3.0	14,743	△1.5
うち 15歳～ 29歳(a)	6,818		5,808	△14.8	4,850	△16.5	4,523	△6.7	4,142	△8.4
65歳以上 (b)	1,869		1,939	3.7	2,100	8.3	2,446	16.5	2,756	12.7
(a)/総数 若年者比率	% 20.9		% 19.0	—	% 18.5	—	% 18.6	—	% 17.6	—
(b)/総数 高齢者比率	% 5.7		%	—	% 8.0	—	% 10.1	—	% 11.7	—

区 分	昭和60 (1985) 年		平成2 (1990) 年		平成7 (1995) 年		平成12 (2000) 年		平成17 (2005) 年	
	実数	増減率	実数	増減率	実数	増減率	実数	増減率	実数	増減率
総 数	人 22,692	% △3.6	人 20,952	% △7.7	人 19,822	% △5.4	人 18,866	% △4.8	人 18,194	% △3.6
0歳～14歳	5,320	△11.9	4,442	△16.5	3,677	△17.2	3,028	△17.7	2,740	△9.5
15歳～64歳	14,256	△3.3	12,997	△8.8	11,944	△8.1	11,002	△7.9	10,230	△7.0
うち 15歳～ 29歳(a)	3,407	△17.7	2,747	△19.4	2,447	△10.9	2,357	△3.7	2,042	△13.4
65歳以上 (b)	3,116	13.1	3,513	12.7	4,201	19.6	4,836	15.1	5,227	8.1
(a)/総数 若年者比率	% 15.0	—	% 13.1	—	% 12.3	—	% 12.5	—	% 11.2	—
(b)/総数 高齢者比率	% 13.7	—	% 16.8	—	% 21.2	—	% 25.6	—	% 28.7	—

区 分	平成22 (2010) 年		平成27 (2015) 年	
	実数	増減率	実数	増減率
総 数	人 16,951	% △6.9	人 15,967	% △5.8
0歳～14歳	2,379	△13.2	2,116	△11.1
15歳～64歳	9,316	△8.9	8,382	△10.0
うち 15歳～ 29歳(a)	1,594	△21.9	1,390	△12.8
65歳以上 (b)	5,254	0.5	5,465	4.0
(a)/総数 若年者比率	% 15.0	—	% 8.7	—
(b)/総数 高齢者比率	% 31.0	—	% 34.2	—

※年齢不詳を除く。

表 1-1(2) 人口の推移 (住民基本台帳)

区 分	平成12 (2000) 年3月31日		平成17 (2005) 年3月31日			平成22 (2010) 年3月31日		
	実数	構成比	実数	構成比	増減率	実数	構成比	増減率
総 数	人 18,800	—	人 18,252	—	% △2.9	人 16,732	—	% △8.3
男	8,904	% 47.4	8,612	% 47.2	△3.3	7,882	% 47.1	△8.5
女	9,896	% 52.6	9,640	% 52.8	△2.6	8,850	% 52.9	△8.2

区 分	平成26 (2014) 年3月31日			平成27 (2015) 年3月31日			令和3 (2021) 年3月31日			
	実数	構成比	増減率	実数	構成比	増減率	実数	構成比	増減率	
総 数 (外国人住民除く)	人 16,241	—	% △2.9	人 16,027	—	% △1.3	人 14,546	—	% △9.2	
男 (外国人住民除く)	7,662	% 47.2	△2.8	7,575	% 47.3	△1.1	6,940	% 47.7	△8.4	
女 (外国人住民除く)	8,579	% 52.8	△3.1	8,452	% 52.7	△1.5	7,606	% 52.3	△10.0	
参 考	男 (外国人住民)	9	20.5	—	11	18.6	22.2	29	37.2	163.6
	女 (外国人住民)	35	79.5	—	48	81.4	37.1	49	62.8	△2.1

表 1-1(3) 産業別人口の動向 (国勢調査)

区 分	昭和35 (1960) 年		昭和40 (1965) 年		昭和45 (1970) 年		昭和50 (1975) 年		昭和55 (1980) 年	
	実数		実数	増減率	実数	増減率	実数	増減率	実数	増減率
総 数	人 14,882		人 12,955	% △12.9	人 12,195	% △5.9	人 11,874	% △2.6	人 11,334	% △4.5
第一次産業 就業人口比率	% 68.9		% 59.6	-	% 54.8	-	% 47.9	-	% 42.9	-
第二次産業 就業人口比率	% 7.8		% 10.4	-	% 8.9	-	% 11.7	-	% 14.3	-
第三次産業 就業人口比率	% 23.3		% 30.0	-	% 36.3	-	% 40.4	-	% 42.8	-

区 分	昭和60 (1985) 年		平成2 (1990) 年		平成7 (1995) 年		平成12 (2000) 年		平成17 (2005) 年	
	実数	増減率	実数	増減率	実数	増減率	実数	増減率	実数	増減率
総 数	人 11,040	% △4.5	人 10,140	% △8.2	人 9,991	% △1.5	人 9,657	% △3.3	人 9,240	% △4.3
第一次産業 就業人口比率	% 41.5	-	% 36.2	-	% 32.1	-	% 28.0	-	% 27.7	-
第二次産業 就業人口比率	% 14.3	-	% 15.5	-	% 15.5	-	% 15.8	-	% 15.0	-
第三次産業 就業人口比率	% 44.2	-	% 48.3	-	% 52.4	-	% 56.2	-	% 57.3	-

区 分	平成22 (2010) 年		平成27 (2015) 年	
	実数	増減率	実数	増減率
総 数	人 8,648	% △6.4	人 8,318	% △3.8
第一次産業 就業人口比率	% 28.2	-	% 26.4	-
第二次産業 就業人口比率	% 12.1	-	% 11.8	-
第三次産業 就業人口比率	% 59.1	-	% 61.6	-
分類不能	% 0.6	-	% 0.2	-

(3) 行財政の状況

ア 行政の状況

地方分権が進展する一方で、国・地方ともに厳しい財政運営を迫られ、本市においても、財政再建に重点を置いた市政運営を行い、行財政改革への取組と増加する行政需要への対応を両立させるため、市民と行政一体となって、住民生活の充実に取り組みつつ、これまで多くの難局を乗り越えてきました。第6次長期振興計画の前期（H29～R3）においては、行政評価の手法を活用の上、毎年財政計画との整合性を図りながら、課題解決のための施策を計画的かつ効率的に進めています。市民アンケート調査によると、「農業の振興」、「水産業の振興」、「商工業の振興」などに対して、依然として満足度が低い結果となっています。第6次長期振興計画の後期（R4～R7）においても、住民ニーズをしっかりと把握しながら、計画に即した健全な行政運営を進めていくことが必要です。

本市の課、係の配置状況は、令和2（2020）年4月1日現在で21課55係であり、総職員数は204人となっており、平成29（2017）年度に策定した定員適正化計画では令和2（2020）年度末の職員数を196人としていましたが、8人の増となっています。引き続き、長期振興計画に掲げる市の将来像実現と重点課題解決のために、政策体系を考慮しながらも、その時々課題に応じた機能強化が図られるような、柔軟で効率的・効果的な組織編成を行う必要があります。また、組織としての意思決定の仕組みについては、経営会議、政策調整会議、庁議など全庁的な議論や情報共有ができる体制が整備されていますが、活発な議論ができる環境づくりや効果的な運用にさらに努めていく必要があります。

また、共生・協働を推進するため、各小学校区に校区行政連絡員12人、集落組織に行政連絡員95人を委嘱して地域行政事務を行うとともに、集落の維持活性化策を推進しています。平成22（2010）年度からは地域課題解決のため、全校区及び全集落に地域維持活性化交付金を交付し、平成27（2015）年度からは各校区に地域おこし協力隊・集落支援員を配置し、コミュニティ組織の機能維持・充実に力を注いでいます。

各種委員会等については、振興計画審議会、都市計画審議会、行財政改革懇談会等が設置され、それぞれの趣旨に沿った活動・運営が行われています。

広域行政については、昭和36（1961）年に熊毛の1市4町（現1市3町）で設置した種子島屋久島振興協議会により熊毛地域を一体として広域行政の推進を図っていますが、種子島地域内における連携のあり方についても検討していく必要があります。

イ 財政の状況

財政の状況は表1-2（1）のとおりです。平成22年度の歳入総額約110億円に対して、平成27年度は、災害復旧事業や防災拠点中央公民館改修事業、汚泥再生処理センター整備事業など大規模事業があったため増加しましたが、令和元年度歳入総額では、約106億円と4億円の減収となっており、歳出もそれに伴って減少傾向にあります。歳入については、依然、自主財源の割合が低く、国・県の補助金等に依存する傾向となっています。歳出については、投資的経費（過疎対策事業費を含む。）が平成22年度約23億円に対して、令和元年度は約11億円と12億円の減少となっています。普通建設事業（過疎対策事業費を含む。）の減が顕著となっており、義務的経費については約3億円減少していますが、物件費や補助費等が増加傾向であり、経常収支比率は1.7ポイント上昇しています。

収入に対する借金返済の割合を示す実質公債費比率は改善傾向にあり、平成 19 年度以降公表が義務付けられた将来の実質的な負債規模を示す将来負担比率も改善傾向にあります。

施設整備水準は表 1-2(2)のとおりです。道路の舗装率等は一定水準に達しているものの、財政規模に対して行政区域が広いこともあり、旧来の舗装済の箇所新たに補修必要箇所が出てくることや路線延長が長く改良率があまり伸びないことから、今後も引き続き整備が必要です。

表 1-2(1) 市町村財政の状況

(単位：千円)

区分	平成 22 年度	平成 27 年度	令和元年度
歳入総額 A	10,960,212	12,580,904	10,635,448
一般財源	6,221,435	6,055,635	6,122,984
国庫支出金	2,409,920	2,217,148	1,481,283
都道府県支出金	775,142	1,139,038	861,010
地方債	756,800	1,928,760	745,589
うち過疎債	191,500	125,300	227,700
その他	796,915	1,240,323	1,424,582
歳出総額 B	10,815,285	12,288,292	10,525,127
義務的経費	5,129,875	4,736,122	4,818,654
投資的経費	2,256,364	2,851,564	884,057
うち普通建設事業	2,284,990	2,110,660	879,270
その他	3,310,154	4,522,144	4,540,724
過疎対策事業費	59,446	178,462	281,692
歳入歳出差引額 C (A-B)	144,927	292,612	110,321
翌年度へ繰越すべき財源 D	2,544	8,786	7,235
実質収支 C-D	142,383	283,826	103,086
財政力指数	0.26	0.26	0.27
公債費負担比率	22.2	14.8	16.1
実質公債費比率	15.7	8.7	9.8
起債制限比率	-	-	-
経常収支比率	90.3	91.8	92.0
将来負担比率	111.9	64.8	22.8
地方債現在高	11,234,055	10,791,693	10,173,480

1-2(2) 主要公共施設等の整備状況

区 分	昭和55 年度末	平成2 年度末	平成12 年度末	平成22 年度末	令和元 年度末
市 町 村 道					
改 良 率 (%)	52.0	56.9	58.9	57.7	84.8
舗 装 率 (%)	74.7	86.8	89.2	90.1	96.4
農 道					
延 長 (m)			406,636	407,632	423,679
耕地 1ha 当たり農道延長 (m)	90.2	101.3	—	—	—
林 道					
延 長 (m)			26,800	26,800	24,615
林野 1ha 当たり林道延長 (m)	5.4	4.8	—	—	—
水 道 普 及 率 (%)	92.0	99.5	99.3	99.3	99.3
水 洗 化 率 (%)	—	41.6	37.2	63.4	86.9
人口千人当たり病院、 診療所の病床数 (床)	18.5	25.2	27.0	23.6	24.6

(4) 地域の持続的発展の基本方針

本市では、これまで、離島という厳しい環境の改善を図るため、過疎対策事業を積極的に活用し、産業振興、交通通信体系や生活環境の整備等の社会資本整備に努めてきましたが、人口の減少と高齢化の進行により、産業の衰退や集落機能の低下など、さらなる過疎化を招くという悪循環に陥っています。このような状況を少しでも改善していくために、暮らしやすい環境整備はもとより、文化や歴史、港町を活用して人・物・情報の動きを創ることによって交流を促し、再び賑わいのあるまちづくりを推進していく必要があります。そのために、第6次長期振興計画及び西之表市まち・ひと・しごと創生総合戦略との連動を図りつつ、過疎地域持続的発展特別事業を有効活用の上、以下のとおり、地域の持続的発展の基本方針を定め、諸施策を遂行していきます。

ア まちづくりの基本目標

『人・自然・文化一島の宝が育つまち』という将来像を実現するため、次の基本目標及び方針のもと、総合的、計画的なまちづくりを推進します。

(ア) 土地利用

■本市の土地利用の方針については、都市計画法や農振法、森林法等の個別法によって、それぞれのゾーニングがされており、相互の関連性が必ずしも十分に図られているものではありません。

■土地は、市民生活や産業活動を将来にわたって支える基盤であり、土地の利用にあたっては、自然環境の保全と安全性の確保に努めながら、現在も課題となっている人口減少や年齢構造の不均衡、また、高度化、多様化する市民ニーズ等を踏まえ、長期的な展望のもとで、総合的かつ計画的な利用を図るため、市全体を俯瞰した土地利用の方針を定める必要

があります。

■本市の社会基盤も更新時期が到来しており、最適な施設の配置や効率的な改修を行うためにも、まちづくり全体の基盤となる土地利用の方針やゾーニングが必要となります。

■市民参加も図りながら、地域の特性を生かした土地利用の方向性を定め、調和の保たれた秩序あるまちづくりを進めます。

(イ) 地域のあり方

■市の将来像の実現のためには、市民自身が自分たちの暮らす身近な地域に魅力を見出し、それを誇りとし、住みよいつ感じなければ、自然や文化などの島の宝を育てることができません。

■人口減少や高齢化の進展が著しい大字地域について注力し、地域の特性を生かした取り組みを支援し、地域組織の存続とともに地域の活性化を図り、地域の魅力を磨き上げていくこととします。

■自分たちの地域をそこに暮らす自分たちが考え、自分たちで守るという意識のもと、地域性を生かせる人材の育成や取り組みの実践に一人ひとりが主体的に関わり、誇りある地域をつくっていくため、地域づくりの考え方や地域の将来像など、そこに暮らす住民同志が共有してともに考える場を積極的に設定していきます。

■地域組織や地域行事についても、これまでのあり方を見直し、地域の変化に対応した仕組みにすることや高齢者や女性の活躍の場をつくるとともに、出郷者やNPOなどの地域外の知恵や力も借りながら、地域が主体的な取り組みを進めていくための仕組みについて、地域とともに検討を進めていきます。

(ウ) 市民との協働・連携

■行政の資源やノウハウなどが限られる中で、市民ニーズに的確に応え、持続的かつ効果的な市政運営を図っていくためには、行政だけではなく、年齢や性別などにかかわらず、多くの市民が社会の対等な構成員として、それぞれの個性や能力を生かしてまちづくりに参画してもらうことが必要です。

■これまでも計画策定やイベントの実施などで協働を図ってきていますが、市民ニーズが多様化、高度化してきており、市民と行政の連携がすぐに解決に結びつくといった状況にはなっていません。

■行政との連携については、特に市民にとっては思うようにいかないことが多々あるかもしれません。しかしながら、自分たちの住むまちをよりよくするためには、市民と行政がしっかりと情報の共有を図りつつ、前向きに議論しながら、少しずつでも前進していくことが必要です。

イ 分野別の基本方針

(ア) 暮らし分野

～地域の力で安心・安全な「まち」をつくり、「暮らし」を支える～

■人々が住み続けるためには、「暮らし」を支える地域コミュニティや社会基盤（インフラ）が重要です。

- 豊かな自然との共生・共存を図り、種子島らしい景観を大切に守りながら、子どもから高齢者まで、みんなが安心して生活できるまちづくりを進めます。
- それぞれの地域の力を最大限引き出し、ともに支え合いながら住み良いまちを目指し、本市での生活がしあわせなものとなるよう取り組んでいきます。
- 「くらし」の安心・安全を支えるためには、公共施設や交通基盤など老朽化が進む社会基盤（インフラ）の更新・整備を計画的に進めるとともに、市民の防災や防犯に対する意識を高め、犯罪がなく災害にも強いまちをつくっていく必要があります。
- 市民一人ひとりの意識向上を図りつつ、基盤や支援体制の整備を進めながら、地域全体で「くらし」を守るよう取り組んでいきます。

(イ) しごと分野

～地域の資源を生かした魅力ある「なりわい」で、豊かな「まち」をつくる～

- 人々が生活していくためには「なりわい」が必要であり、さらに、社会のために、地域のために貢献できる「しごと」を通して、人々が活躍することで魅力的で豊かな「まち」がつけられます。
- 地域の特性を生かした稼げる産業として、農業、林業、水産業の第一次産業及び商工業の振興を図るとともに、さまざまな機関とも連携して安定的な雇用と労働力を確保しつつ、新しい雇用の創出や多様な働き方を支える仕組みについても検討していきます。
- ニューツーリズムの振興を図り、昔から根付く人情あふれるおもてなしなど本市特有の文化に着目し、インバウンドなどの交流人口の増加に努めます。
- また、本市の豊かな自然を生かした新たな産業分野への取り組みを行い、離島のハンディを感じさせない、持続可能なまちづくりを進めていきます。

(ウ) ひと分野

～生涯にわたり健康で、いきいきと輝く「ひと」が育ち、

互いに支え合う「まち」をつくる～

- 未来を切り開く子どもたちを、地域全体で見守り育てていることは本市の大きな魅力です。また、大切に受け継がれてきた歴史や文化は郷土の誇りとなり、豊かな感性を醸成します。
- これまでも、これからも地域を支えていくのは、そこに暮らす「ひと」です。またその「ひと」を支えるのも人であり地域です。元気のある一人の「ひと」が育つと、その地域も元気になる、そして地域が元気になるとまち全体も元気になります。
- そんな元気の種をまく「ひと」になってもらえるよう、家庭や学校、地域、行政が相互に連携して切れ目のない支援を行い、生きる知恵と豊かな心、たくましく生き抜く力を備えた子どもを育てます。
- さらに、人生をより豊かなものにするために、誰もが、自分以外の誰かの役に立ち、生きがいややりがいを持って、他人を思いやり互いに支え合うことが重要です。
- 生活基盤が弱く支援を必要とする人に対しては、確実に支援の手が届くようセーフティネットの構築を図り、すべての世代が健康で、住み慣れた地域のなかで、自分らしくいきいきと活躍できるまちを目指し、地域と社会に貢献できる人を育てていきます。

(エ) ぎょうせい分野

～ともに「まち」をつくる（行政力の向上）～

■まちづくりを着実に推進し、将来像を実現するためには、将来にわたって安定的で、市民ニーズや社会情勢の変化に迅速かつ柔軟に対応できる市役所でなければなりません。

■市民の福祉向上を目指し、「くらし」・「しごと」・「ひと」それぞれの分野の課題はもとより、横断的に取り組む必要のある課題についても、庁内連携のもと、着実に解決に向けた取り組みを進めていきます。

■そのために、市民の声をしっかりと聴き、市役所が行っていることや市民が主体的に取り組むことについて、情報を発信しながら、市民とともに考え、行動するまちを目指します。

■今後も人口減少や高齢化の進行が予想され、財政の健全化と計画的で効率的な行政運営に取り組む必要があることから、市民サービスの低下を招くことがないよう、公平公正で信頼される、質の高い行政運営に努めます。

(5) 地域の持続的発展のための基本目標

地域の持続的発展のための基本目標を次のように定めます。

指 標	基準値 (2018 年度)	目標値 (2025 年度)
転 出 超 過 率	0.38%	0.19%
市 民 所 得	36,985 千円	36,985 千円
今後も今の場所に住み続けた と思う人の割合	60.3%	65.3%

(6) 計画の達成状況の評価に関する事項

本計画の達成状況の評価については、行政評価（施策評価、事務事業評価）をもとに、PDCAサイクルに基づいた進行管理・効果検証を全庁的に行い、毎年ホームページ等で公表します。

また、外部のチェック機関として、民間有識者で構成される住民評価会議において、多面的な観点から検証・評価を行います。

(7) 計画期間

計画期間は、令和3（2021）年4月1日から令和8（2026）年3月31日までの5年間とします。

(8) 公共施設等総合管理計画との整合

ア 公共施設等総合管理計画の対象施設

公共施設等総合管理計画の対象施設は、本市が保有する公共施設（建築系施設）とインフラ系施設の公共施設等および土地とします。なお、インフラ系施設の道路は、一般道路・自転車歩行者道・農道・林道とします。

イ 公共施設等の管理に関する基本的な考え方と基本原則

・基本的な考え方

人口の減少や生産年齢人口の減少、少子高齢化の進行といった人口構成の変化が予想される中で、税収の減少や社会保障費等の増大は避けられない状況であり、財政の見通しは厳しい状況にあると懸念されています。一方、多様化する市民ニーズに対応した、公共施設を基盤とする持続的な市民サービスを提供する必要があります。このため、類似規模自治体の平均を上回る量を保有している本市においては、全ての公共施設等の改修・更新にかかる費用を確保することは極めて困難であると見込まれ、保有量と需要量のバランスを考慮した施設の大幅な整理縮小が求められます。

また、将来更新費用の推計によると、今後 10 年間で、約 120 億円の大規模改修費用が見込まれています。今後必要な施設については、大切に長く使うという考え方から、これまでの事後保全から予防保全の手法を取り入れるなど維持管理の転換を進めるとともに、建築物やインフラ系施設の長寿命化によるライフサイクルコストの縮減や優先順位を設定し費用の平準化を目指した計画的な大規模改修の検討が求められます。また、旧耐震基準により建設された施設を全体の約 4 割保有しており、地域防災計画に位置づけられている施設など、重要性緊急性を考慮した耐震化を進め、公共施設の安心安全の確保が求められます。

・基本原則

【施設保有量の最適化】：単純な施設更新を抑制し、廃止・集約・統合・複合化による再編を進め、保有量の最適化に努めます。

【長寿命化の推進と安心安全の確保】：予防保全を取り入れた維持管理や長寿命化の推進を図るとともに、重要性緊急性を考慮した耐震化を進め、利用者の安心安全を確保します。

ウ 過疎地域持続的発展計画における考え方との整合性

第 6 次長期振興計画の基本理念のもと、過疎地域持続的発展計画の考え方との整合性を図りつつ、公共施設等の管理に関する方向性を公共施設等総合管理計画において推進するものです。したがって、過疎地域持続的発展計画に記載された全ての公共施設等の整備が総合管理計画に適合します。

2 移住・定住・地域間交流の促進、人材育成

(1) 移住・定住の促進

① 現況と問題点

本市の人口は、昭和34年の33,593人をピークに減少の一途を辿り、令和3年3月末には14,624人（外国人住民含む）まで減少しており、約半数以下となっています。

そのような中、人口減少に伴う年齢構造の不均衡、少子高齢化の進展、地域力の衰退、担い手不足等の課題を解決するため、移住者を呼び込むことで定住人口の増加を図る取組を進めてきました。

令和2年以降は、新型コロナウイルス感染症の感染拡大によりテレワークが急速に浸透し、二地域居住といった新たな暮らし方が広がり、働き方や価値観が変容したことから、改めて地方暮らしに関心を持ち、地方移住を検討する「地方回帰」の潮流にあります。アフターコロナを見据え、移住者を呼び込み定住に繋げていく取組を引き続き進めていく必要があります。

また、人口減少・高齢化により地域づくりの担い手不足が課題となっています。多様な人材が地域づくりに参画できるよう、住民等を巻き込んだ共生協働の地域づくりや地域課題の解決に向けて、本市に関わり、住民満足度を高めていきたいと考える大学、NPO、企業等との連携や関係人口を増やすことが必要です。

② その対策

- ・ 島外・市外から市内へ、市街地から大字地域への人口誘導策となる事業を推進します。
- ・ 島元気郷住宅や地域活性化住宅及び短期滞在型住宅の活用を促進します。
- ・ 地域の協力を得て空き家の調査・把握に努めるとともに、市内不動産業者との連携による空き家対策を推進し、空き家バンクの充実を図ります。
- ・ 定住に向けた情報の一元化を行い、効果的な情報発信を行います。

(2) 地域間交流の促進

① 現況と問題点

(ア) 都市と農村との交流

本市では、農村の持つ美しい自然環境や景観を大切にしながら、生産と生活の調和のとれた農村整備を進め、都市との交流を積極的に推進し、若者の定住や高齢者が安心して生活できる環境づくりを進めていく必要があります。懐かしい農村環境や地域資源を生かした農村宿泊といったグリーン・ツーリズムについては修学旅行を対象に実施していますが、今後は対象者の拡大を図っていきます。地域の取組としては、農産物の収穫や味噌づくり、魚のつかみ取りやさばき方など様々な体験を通じて交流推進を図っています。

(イ) 市民が主体となった交流の促進

本市では、大阪府堺市、滋賀県長浜市と友好都市盟約を、伊佐市とポルトガルのヴィラ・ド・ビスポ市と姉妹都市盟約を結んでおり、相互のまつり等のイベントやスポーツ等を通して交流を促進しています。また、桜島や甕島、奄美大島から移住してきている方々も多く、100年を超える交流が継続されています。今後も節目の年々に相互訪問を行い、その絆を深め、次世代に継承する取組が期待されます。

本市は、令和2年6月1日に、一般社団法人全日本ヨガ連盟が選定する「ヨガの聖地」に全国の自治体で初めて認定されました。生活環境の変化による運動不足の解消や不安やストレスの軽減を図るため、地域全体がヨガをいつでも日常的に取り入れる環境を整えており、健康寿命の増進を図るとともに地域にヨガが根付く普及活動も実施します。

② その対策

(ア) 都市と農村との交流

- ・体験型観光を推進し、農業体験等を通じての都市住民との交流を図り、農業・農村に対する相互理解を図ります。
- ・郷土に眠る伝統文化や芸能の掘り起こしと世代間の交流を促進するとともに、農村女性による地域資源を生かした特産加工品の開発や起業活動を推進します。
- ・他産業との連携を強め、相乗波及効果を生み出していけるような施策の検討を進めます。
- ・U I Jターナーの受け皿づくりを進めます。

(イ) 市民が主体となった交流の促進

- ・既存の姉妹都市・友好都市等との交流や、民間レベルを含めた交流を継続していくとともに、これまでとは異なる新しい交流のあり方を模索していきます。
- ・修学旅行やスポーツ合宿を誘致するなかで、農山漁村宿泊体験を取り入れた体制を構築します。
- ・全国の自治体初の「ヨガの聖地認定」をフックとし、西之表市独自の文化・風習、歴史、自然、食などの地域資源の磨き上げを行うと共に、「健康」「癒し」「豊かさ」等の観点から各校区の地域資源を活用した商品開発につながる活動を実施します。

(3) 担い手となる人材育成

① 現況と問題点

都市部から地方へ移住しようとする「地方回帰」の潮流や、新型コロナウイルス感染症の感染拡大におけるテレワークの急速な浸透、二地域居住といった新たな暮らし方の広がりなどの動きをしっかりと捉え、移住・定住の促進、地域おこし協力隊制度や特定地域づくり事業協同組合制度の活用など、新しい人の流れを創出するための取組を推進する必要があります。

地域の活性化のためには、地域に暮らす多様な個々の人材を生かし、行政やNPO事業者と連携した取組が必要です。地域の担い手が少なくなっている地域において、関係人口は、その地域の担い手の確保につながるるとともに、地域住民との交流により新たな価値の創出にもつながることから、関係人口の創出・拡大の取組を推進します。

② その対策

- ・地域の各種団体が実施する地域貢献活動を支援します。
- ・地域とNPO法人の連携を推進し、それによる地域貢献活動を支援します。
- ・地域貢献を目的とした地域の各種団体の組織再生に伴う運営支援を行います。
- ・地域の高齢者や女性の活躍の場を創出していきます。
- ・地域外人材である地域おこし協力隊を積極的に登用し、定住及び地域活性化を促進します。

(4) 計画

事業計画を次のように定めます。

事業計画（令和3年度～令和7年度）

持続的発展施策区分	事業名（施設名）	事業内容	事業主体	備考
1 移住・定住・地域間交流の促進、人材育成	(2) 地域間交流	島元気郷たねがしま構想事業	市	
	(4) 過疎地域持続的発展特別事業 移住・定住	定住促進事業	市	大字地域を維持・活性化していく生活環境づくりに取り組む。
		空き家バンク事業	市	空き家の利活用により定住人口の増加を図り、地域活性化に繋げていく。
	(5) その他	地域活性化住宅事業	市	
		移住者定住支援事業	市	

(5) 公共施設等総合管理計画との整合

・移住・定住の振興に係る住宅系施設の管理に関する基本的な方針

老朽化が激しい住棟については、入居者のニーズや需要と供給のバランスを考慮しつつ、建替え更新や集約、廃止等を検討します。

維持管理の手法について、アセットマネジメントの考え方を導入し、施設の長寿命化並びに修繕及び更新に係る費用の縮減を図ります。

公共施設等の整備を行う場合は、公共施設等の管理に関する基本的な考え方に則って、公共施設等管理運用検討委員会において事前検証の上整備を行うものとします。

3 産業の振興

(1) 農業

① 現況と問題点

温暖な気候条件を生かし、適地適作を前提に、普通作・工芸作・園芸作・畜産等を組み合わせた農業が展開され、本市の経済を支える基幹産業となっています。特にブランド化を進め、定着化を図る安納いもの栽培や畜産への取組が盛んとなっています。

有害鳥獣被害については捕獲強化と防護柵の普及により一定の効果は見られていますが、依然として中山間地を中心に被害が散見されており、継続的な対策が課題となっています。

農業生産基盤・施設の整備や機械化の進展による作業効率の大幅アップ、農家支援組織としての公益社団法人西之表市農業振興公社の機能充実や企業の農業参入、国による政策等もあり、経営規模の拡大は年毎に進んでおり、特に認定農業者を中心とした担い手農家への農地利用集積が進み、大型専業農家が育ちつつあります。

一方、農業者の高齢化・農業後継者不足等による農業労働力の低下は否めないため、引き続き、本市農業の中枢を担う農業後継者の育成及び労働力の確保が課題となっています。

農業を取り巻く情勢は、人口減少や高齢化に伴い、国内消費が縮小する一方で、世界の農産物市場は拡大傾向にあります。国内及び国際競争化が加速する中、本市が今後も、長期的に産地として生き延び、成長産業として発展していくためには、高い品質の作物を生産するとともに、消費者の視点に立ち、食の安心・安全を確保すると共に消費者ニーズに対応できる農畜産物の生産・流通体制の確立が必要となっています。また、離島であるが故の海上輸送費も農家にとって大きな負担となっていることや、農畜産物の新たな販路の開拓も重要な課題です。

消費者の求める安心・安全な食料生産を基本として、土づくりを基本に環境に優しい農業の展開も求められます。また、近年、農業に起因する環境問題をめぐる周辺住民からの要望も多くなっており、エネルギーへの転換等の資源循環型を目指し、適切な対応、対策、取組が必要となっています。

また、高齢化や後継者不足による労働力不足を補うためにICTやAI等を用いたスマート農業を推進し、労働時間及び経営コストの削減による規模拡大を進め、食料基地としての産地の維持・発展を図ることが重要となります。

国は、約60年ぶりに農業委員会法の改正を実施し、目的である農業生産力の増進・農業経営の合理化を図るための「農地利用の最適化」を推進することを、農業委員会の主たる使命とし業務の重点化が図られました。農業・農村の維持そして農業労働力の確保の面からも、農村環境の整備を図りながら、農家の生産意欲を高め、農業就業への関心を高める施策を推進し、農業後継者の育成・確保を図るとともに、高齢農業者・農村女性の十分な能力活用が図られるよう、その活動促進に向けた取組も必要となっています。特に、都市との交流の観点から、豊富な資源を活かしたグリーン・ツーリズムの推進は有効な手段だといえます。また、農業労働力の低下とともに、ほ場条件の悪い農地から荒廃化がみられてきており、農業環境が大きく変わらない中で、農地の遊休地化を未然に防ぐための新たな視点に立った取組も必要になっています。

豊かな自然や美しい景観といった農村の地域資源や農業体験等に心の癒しの場を求める機運が高まっていることから、魅力を秘めた資源の発掘や、6次産業化の推進など農畜産物の付加価値づくりにも対応が求められます。

(参考 1 : 農家数の推移)

年	総農家数(戸)	男(人)	女(人)	農家の総人口(人)
昭和 55 (1980) 年	2,850	5,104	5,452	10,556
昭和 60 (1985) 年	2,666	4,534	4,927	9,461
平成 2 (1990) 年	2,380	3,887	4,127	8,014
平成 7 (1995) 年	2,049	3,096	3,243	6,339
平成 12 (2000) 年	1,872	2,767	2,870	5,637
平成 17 (2005) 年	1,773	2,075	2,127	4,202
平成 22 (2010) 年	1,600	1,116	1,066	2,182
平成 27 (2015) 年	1,310	1,312	1,265	2,577
令和 2 (2020) 年	965	791	638	1,429

(参考 2 : 農林産物総生産額の推移)

(単位 : 千円)

	平成 12 (2000) 年度	平成 17 (2005) 年度	平成 22 (2010) 年度	平成 25 (2013) 年度	平成 27 (2015) 年度	令和元 (2019) 年度
総額	6,945,442	7,150,720	6,527,207	6,766,987	5,888,100	6,102,392
耕種部門	4,700,352	4,589,146	4,287,979	4,275,246	3,249,580	3,600,821
畜産部門	2,082,656	2,467,151	2,113,796	2,360,472	2,563,272	2,420,548
林業部門	162,434	94,423	125,432	131,269	75,248	81,023

② その対策

(ア) 農業農村整備

- ・生産基盤整備を推進します。
- ・農地農道網を整備します。
- ・畑かん施設の延命策を講じます。
- ・生産性の高い土づくりを推進します。
- ・農村環境整備を推進します。
- ・鳥獣被害防止計画の推進に努めます。

(イ) 産地づくり (流通加工販売体制の整備)

- ・基幹作物及び市場性の高い園芸作物を中心に、活力ある農業生産の推進及び産地化の拡大を目指します。
- ・農畜産物の輸送コストを低減し、生産者に対する適正な所得の確保を目指します。
- ・農産物の生産から加工・流通・販売までの6次産業化を支援し、地域ブランドの確立を目指します。
- ・耕畜連携の取り組み及び循環型農業を推進し、環境に配慮した農業を目指します。
- ・和牛の優良血統種による繁殖基盤の拡大を図り、子牛購買者が求める産地づくりに努めます。

(ウ) 多様な担い手育成

- ・新規就農への入り口となる種子島営農大学校の充実を図ります。

- ・ 農業次世代人材投資事業を活用し、新規就農者の早期経営確立を支援します。
- ・ 市技連会による巡回指導や相談等の体制を強化します。
- ・ 新規就農者から認定農業者への移行支援を行います。
- ・ 担い手への農地の集積を図ります。
- ・ 援農隊により農業労働力不足の解消に努めます。
- ・ 就農者への施設整備及び資金相談を支援します。

(エ) 農地利用の最適化

- ・ 農地パトロールを通じ、農地の利用状況や意向の把握に努めます。
- ・ 実質化された「人・農地プラン」の実践支援を行います。
- ・ 農地中間管理機構などとの連携を進めていきます。
- ・ 新規就農のための農地のあっせんや情報の共有を図ります。

(2) 林業

① 現況と問題点

本市の林業は、内陸部にまとまりをもったスギ人工林を主体に行われています。しかし、林齢が間伐後期及び主伐開始期に近づいている割合が増えつつあるなか林業の就業者不足が解消されず、手入れが行き届かない森林が多く存在します。林業の就労環境の改善による就業者確保が急務であるとともに、森林所有者の意向を確認の上、森林の経営管理について検討を進める必要があります。

木材の流通については市場動向に左右されますが、建築用材・製紙原料・バイオマス原料等の各用途ごとの需要と供給のバランスを注視しながら、林業事業者等の出荷販売体制の強化が求められてきます。

さらに、近年、森林の持つ公益的機能に対する社会的期待が強まっており、水資源の確保、山崩れの防止や生活環境の保全、自然の景観や自然環境の保全に加え地球温暖化防止等その役割は多岐にわたることから、森林整備の重要性が増しています。

(参考：令和3年4月1日現在、西之表市森林整備計画) (単位：ha)

区分	立木地			その他	合計
	人工林	天然林	計		
国有林	322	968	1,290	9	1,299
県有林	100	197	297	5	303
市有林	396	462	858	16	875
私有林	2,902	6,190	9,092	664	9,757
合計	3,721	7,817	11,538	695	12,233

※端数調整により内訳と合計は一致しないことがある。

② その対策

(ア) 森林環境整備

- ・ 森林経営管理制度に基づく森林所有者への意向調査を進めます。

- ・市有林の整備を計画的に進めます。
- ・山地災害危険地区等における治山事業を推進します。
- ・森林病虫害対策、緑化保全対策を推進します。

(イ) 流通加工販売体制の整備

- ・地元産材の出荷促進が図れるよう支援します。
- ・安定した木材供給が図れるよう、他基本事業と連動した取組を行います。

(ウ) 多様な担い手育成

- ・新たな林業就業者の確保を図ります。
- ・林業就業者が就労定着しやすいよう支援します。

(3) 水産業

① 現況と問題点

本市の漁業は、西に東シナ海、東に太平洋、そして沿岸域には岩礁、転石帯の漁場が形成され、漁船漁業を主体とした日帰り操業が行われています。

漁業基地は、漁港、港湾を背景に、集落毎に小組合が形成され 21 箇所に点在しています。

漁港の機能施設については種子島周辺漁業対策事業等の導入により年々整備されていますが、一部の共同利用施設においては、施設整備後 35 年を超え、老朽化が進んでいる施設もあります。漁業経営体は、平成 10(1998)年、343 経営体から平成 30(2018)年、173 経営体と年々減少してきているとともに、高齢化が進み、後継者不足は非常に深刻な課題となっています。さらに、自然環境の変化等により、魚種あるいは水揚げ量等水産資源に変化が見られます。水産資源の確保については、トコブシ稚貝等種苗の放流、禁漁期間の設定、網目の大きさの調整、イカ産卵床の設置、藻場再生等の取組も続けていますが、なかなか効果発現にまで至っていません。新たな栽培漁業や資源管理型漁業への対応など水産資源回復のための積極的な取組が必要です。

また、最近では、離島漁業再生支援交付金事業への取組により、創意工夫をこらした活動が展開され、漁業集落の課題解決が徐々に図られてきつつある上、種子島漁業協同組合青壮年部が中心となり魚食普及活動を行うなどの取組がみられるようになったことから、引き続き、漁業集落全体の活性化につなげていくための活動を強化していく必要があります。

漁船規模については船型、船質とも変化し軽量高速化が進み、省力機器、GPS、自動操舵装置等航海計器の充実により操業区域の拡大も図られつつありますが、燃油の高騰によって出漁意欲が減退しており、的確に好漁場で操業できる体制づくりに努めながら、燃油の助成等についても引き続き取り組む必要があります。

生鮮魚類の流通は、漁業協同組合を中心として行われています。市内消費のほとんどは、生鮮向けであり、多獲性魚介類は加工施設の充実により、塩干物、冷凍品、ねり製品に加工され、土産物、特産物として地域産物展示販売施設で販売しています。高級魚介類は流通改善施設整備により、コンテナや活魚槽により出荷されています。しかしながら、輸送に係るコストや輸入水産物の急増等により魚価は低迷しており、さらなる流通・加工施設の整備が求められています。

(参考：漁船の動向)

年 トン数階層	平成 17 (2005) 年		平成 22 (2010) 年		平成 27 (2015) 年		令和元 (2020) 年	
	隻数	総トン数	隻数	総トン数	隻数	総トン数	隻数	総トン数
総数	361	927	333	860	275	710	252	616
3 トン未満	210	264	193	241	165	196	153	165
5 トン未満	132	533	122	495	93	397	82	336
5 トン以上	19	130	18	124	17	117	17	115

② その対策

(ア) 漁場環境整備

- ・藻場再生技術に関する調査研究に取り組みます。
- ・藻場造成、イカ産卵床など増殖場整備とトコブシ稚貝等種苗放流を推進します。
- ・各小組合や各漁業集落における活動を支援します。
- ・共同利用施設及び漁港施設の整備を図ります。
- ・栽培漁業の検討を行います。

(イ) 流通加工販売体制の整備

- ・水産物の島外出荷に対し支援を行います。
- ・「おさかなまつり」などでの実演販売やさばき方教室を実施するなど、積極的な魚食普及活動を行います。
- ・流通・加工施設の更新・整備に努めます。

(ウ) 多様な担い手育成

- ・新規就業者への支援の充実を図ります。
- ・漁業集落活動による地域全体での担い手育成を支援します。
- ・船主会・漁協青壮年部等の活動を支援します。
- ・漁業経営体のコスト削減などを支援します。
- ・スマート水産業を推進します。

(4) 商業

① 現況と問題点

本市の商業を取り巻く環境は、新型コロナウイルス感染症の感染拡大による外出自粛や来島自粛、人口減少に加え、通信販売や交通体系の整備の進展による域外商圏との競合、さらに、大規模小売店の進出による競合等、厳しい状況が続いています。

平成 14 (2002) 年に各商店街が集まり西之表市商店街振興協同組合が組織され、同年に商店街の基盤整備の一つとして、商店街への防犯カメラの設置及び街路灯のLED化が実施されるとともに、商店街活性化委員会を設置し、本市商店街を舞台としたアニメを活用した商店街への誘客策やまちづくりワークショップを実施していますが、少子高齢化や過疎化の加速による本市の消費力の減退にあわせ、担い手不足もあり、低迷からの脱却は困難を極めています。そういった状況の中、商工会においても、アートによる取り組みを進めています。

本市においては、農林水産業の振興を中心にしながら観光業や商工業の振興を推進するこ

とで経済浮揚を図り、かつてのにぎわいのあるまちを取り戻すため、西之表港を中心とした港町としての機能を再生し、本市の歴史を積み重ねた古民家や空き店舗等の地域資源の活用を図りながら地域の魅力を生かした取組を進めています。

また、商店街の活性化及び空き店舗対策とし、まちかどインフォメーションセンターを設置して、商店街での情報発信やイベントの開催による誘客を図るとともに、空き店舗改修等へも支援を行っています。

今後も引き続き、商業の活性化に向けた自主的な取組を最大限支援していくとともに、ふるさと納税の推進や地元製品の販路拡大のための取組、起業者に対する包括的な支援を実施するための金融機関との連携など商工会、商店街振興協同組合など関係団体との連携強化が求められます。企業誘致については、本市の地域資源を活用し環境と経済の好循環を目指し、グリーン成長戦略やSDGs等の環境政策への関心を高め、実証研究の場として、広く大学等との連携を図ることで、将来的に学術的な研究拠点の設置や企業の研究所誘致など、新たな産業創出と雇用につながる取組を推進しながら方策を検討していくこととしています。

(参考：一般商店の動き)

	商店数	常時従業者数(人)	年間商品販売額(万円)	売場面積(m ²)
平成3(1991)年	436	1,458	2,333,326	19,045
平成14(2002)年	309	1,392	2,147,087	23,845
平成19(2007)年	286	1,228	1,843,238	20,020
平成24(2012)年	244	934	1,472,900	17,075
平成28(2016)年	229	958	1,730,100	11,314

② その対策

(ア) 港町(商店街)の活性化

- ・市民の期待に応えられる港町(商店街)再生に向け、検討を進めます。
- ・地域や若い世代との連携による施設整備等を含めた活性化策を進めます。
- ・市民の港町(商店街)活性化策を支援します。
- ・商店街の資源を活用した取組を支援します。
- ・空き店舗などの活用を促進します。

(イ) 企業支援

- ・新商品開発や既存商品の見直し、新たな販路開拓や新規事業分野への参入など企業活動を支援します。
- ・生産性を向上する事業所を支援します。
- ・雇用を確保するためにインターンシップ(就業体験)を推進します。
- ・借入金の利子を一部助成することで経費負担の軽減を図ります。
- ・創業支援のネットワークを通じて総合的に支援します。
- ・起業や企業誘致を推進するため奨励金などの優遇制度の充実を図ります。
- ・「経済と環境の好循環」を作っていくグリーン成長戦略やSDGs等の環境政策への関心を高めます。

(ウ) 地場産品の振興

- ・ 種子島デザイン「たねがしまる」を活用してブランド化を推進します。
- ・ 農林水産物の一次産品の高付加価値化等、新たな特産品の開発及び販路開拓を支援します。
- ・ ふるさと納税を活用した特産品の販路拡大及び商品開発を支援します。
- ・ 種子島特産品協会の EC サイトを活用して島外への販路拡大を推進します。
- ・ 効果的な情報発信について支援します。
- ・ 新たな衛生管理制度等の周知を行います。
- ・ 伝統産業の継続に向けた支援を図ります。

(5) 工業

① 現況と問題点

本市の工業の現状は、農林水産物加工品製造を中心として推移し、小規模で経営基盤が弱い上、老朽化した設備も多く、技術や経営の面で多くの課題を抱えています。

また、企業等の誘致についても、製造業等は立地条件に恵まれず、大きな制約を有しています。

今後は、人口定着、地域経済の発展を図るために、地場工業の技術力や生産性の向上への支援、さらには、工業基盤の整備等、立地条件の整備を進め、立地等への制約を受けない情報通信産業や宇宙関連産業に対する企業誘致を促進していく必要があります。

(参考：工業の推移、従業者 4 人以上の事業所)

	事業所数	従業者数 (人)	製造品出荷額 (万円)
平成 10 (1998) 年	36	375	474, 313
平成 15 (2003) 年	27	269	430, 236
平成 20 (2008) 年	29	359	471, 840
平成 25 (2013) 年	26	420	345, 053
平成 29 (2018) 年	19	297	281, 945

② その対策

(ア) 地場企業の育成・振興

- ・ 商工会の運営を支援することにより、商工会組織基盤の強化及び地場企業に対する協業化とデジタル化に即応した生産・販売及び経営の合理化等に向けた指導体制の充実強化等を図り、地場企業の育成・振興を推進していきます。
- ・ 経営に関する各種情報提供や国・県の融資制度・セーフティネット保証制度の活用及び市中小企業振興資金の活用推進、信用保証料補助等の各種金融支援などを通じ、経営の基盤強化を図り、地場企業の育成・振興を推進していきます。
- ・ 各種関係団体と連携し、創業支援のネットワーク化を図ります。

(イ) 企業誘致の推進

- ・ 光ファイバー網などのインフラを活用した情報通信産業や宇宙関連産業に関する企業誘

致を推進します。

- ・実証研究の場として、広く大学等との連携を図ることで、将来的に学術的な研究拠点の設置や企業の研究所誘致など、新たな産業創出と雇用につながる取組を推進します。
- ・企業誘致を推進するため奨励金などの優遇制度の充実を図ります。

(6) 観光

① 現況と問題点

種子島への入込客数は、最も多かった平成 19 (2007) 年をピークに景気悪化や高速船の運賃値上がりなどにより宿泊者数とともに減少傾向にあります。

また、令和元年度末から令和 2 年度にかけ、新型コロナウイルス感染症拡大やその防止対策などにより、さらに減少傾向にあります。

一方で、西之表市の美しい「自然」や「文化」、それが育まれてきた「歴史」すべてをふまえて令和 2 年 6 月 1 日に、全日本ヨガ連盟より、全国の自治体で初めてとなる「ヨガの聖地」(浦田海水浴場・天女ヶ倉・サンセットライン)として認定を受けました。これにより、「ヨガ」をフックとしたウェルネスツーリズムの推進を図り、また、アフターコロナに向け、オンラインイベントなども開催しています。

さらに、種子島へ観光で、1日でも長く滞在していただけるように、滞在・体験型プランの造成を種子島観光協会と連携して取り組んでいます。

離島としての交通アクセスも改善されつつあるものの、航空運賃の割高感や島内アクセスの問題等もあり、交通面の整備と合わせ、関係機関等連携の上での体制づくりが求められます。

また、種子島宇宙センターでの大型ロケットの打ち上げ回数が増加することが見込まれていることから、今後も宿泊者へのおもてなしや受け入れ体制について、各機関との十分な連携が必要です。

(参考：入込客の推移)

(単位：千人)

	平成 10 年	平成 15 年	平成 20 年	平成 25 年	平成 30 年
船 舶	255	243	349	239	251
航空機	77	73	42	37	45
計	332	316	391	276	296

② その対策

(ア) 観光施設の整備

- ・観光施設や環境の整備を行います。特に、北部観光については重点的に取り組みます。
- ・既存施設や観光案内標識の設置修繕計画を検討し、順次整備を進めます。

(イ) 観光誘客活動の推進

- ・種子島観光協会などの関係団体と連携を取りながら、SNSなどを活用した積極的な情報発信を行います。
- ・観光需要の把握や分析を行い、テーマごとに、またはインバウンドに向けて、ターゲットを絞った誘致活動を行います。
- ・旅行博などでの積極的な観光PRを行います。

- ・鹿児島県、中種子町、南種子町などと連携し、都市部との直行便やLCC（格安航空会社）の誘致・要望活動を行います。
- ・各種制度（特定有人国境離島地域社会維持推進交付金や地域おこし企業人交流プログラムなど）や島外ネットワークの活用、屋久島などとの広域連携により、誘客活動の推進に努めます。

（ウ）交流事業の推進

- ・観光客の満足度を高めるため、交流体験メニュー、受入体制の充実を図ります。
- ・ニューツーリズムの検討を行い、これまでになかった要素を組み入れ、交流促進の仕組みづくりを行います。

（エ）文化歴史資源を活用した観光の推進

- ・文化歴史を生かした観光ルートの設定を行い、観光客へ発信していきます。
- ・古民家など観光資源の掘り起しを行いながら、積極的な活用を図ります。
- ・観光ボランティアガイド団体と連携し、きめ細やかなおもてなしの充実を図ります。

（7）雇用環境

① 現況と問題点

アジアの高い経済成長に伴う産業等が活性化し、自動車、農林水産物の輸出や外国人観光客の増加、2020年の東京オリンピックの影響もあり、ここ数年の熊毛地域の雇用情勢は改善傾向にありましたが、新型コロナウイルス感染症の感染拡大により、市内景気は厳しい状況が続いています。高齢化の進展により、介護、福祉分野の人手不足は顕著であり、人口減少により人材不足という問題も出てきており、雇用条件などにより働きたい場所に偏りが生じている状況です。

新型コロナウイルス感染症の感染拡大による戦後最大の落ち込みを経験した世界経済は、カーボンニュートラルの実現に向けた動き、デジタル化やデータ活用の進展などを世界全体に大きな影響を与えながら前に向かって動き出しています。

一方で、日本では新型コロナウイルス感染症の感染拡大を契機として、テレワークやデジタル化の進展により、地方への関心が高まっています。

このような中、デジタル化によって生産性を向上し、労働時間の短縮、福利厚生の実、職場環境の改善等、労働者の福祉増進を積極的に推進する活力ある、魅力的な事業所を支援していくことが求められています。

今後も、教育機関や事業所と連携し、大学新卒者や若者の就職先としての種子島を確立していきます。

また、本市を支える第一次産業の担い手や労働力不足は非常に大きな課題となっています。今後も実態の把握に努め、受入体制の整備を促進するとともに、大学生や外国人等をはじめとする交流推進策を講じつつ、本市への定着による労働力の確保を促すとともに、高齢者や女性がそれぞれの体力や能力に応じた作業形態を維持し、労働力としての役割を果たしていく施策の展開が求められます。

② その対策

(ア) 産官学連携の推進

- ・本市の課題解決や先進的取組を進めるため、社会実装への取組を進めます。
- ・関係団体や大学とのオープンプラットフォームで情報共有を図り、取組を進めます。
- ・大学などの研究者や学生の受入を行い、若い世代を中心とした交流人口を拡大します。
- ・地元高等学校の魅力化を支援しつつ、高等教育機関を活用し、人材育成に努めます。
- ・産官学連携について地域住民への周知や意識醸成に努めます。
- ・学術的な研究活動に関連した企業の誘致を図ります。

(イ) 雇用機会の拡充

- ・創業や事業の規模拡大を支援します。
- ・首都圏からの人材確保に向けた取組を進めます。
- ・雇用を確保するためインターンシップ（就業体験）を推進します。

(ウ) 多様な働き方の推進

- ・テレワーク等の多様な働き方に関するセミナーなどを開催します。
- ・女性や高齢者の就労を促進します。
- ・非正規労働者の待遇改善や長時間労働の是正の啓発を行います。

(8) 港湾

① 現況と問題点

重要港湾西之表港は、種子島の玄関口としての人流・物流の拠点機能の充実に加え、船舶の大型化・高速化、物流の増大に対応できる港湾づくりと、賑わいと潤いのある空間づくり等の整備が進められています。また、種子島海上保安署が設置され、今後も各機関と連携した整備を進めることが重要となってきます。

最近の生活水準の向上、余暇時間の増大など市民意識の変化を背景として、沿岸地が日常生活及び海洋性レクリエーション活動の場として見直されていること、また、観光資源として期待されることから、港湾のみならず、旧港の歴史的資産等や周辺環境、後背地にある本市中心商店街のことも考慮して整備することが望まれています。

② その対策

- ・重要港湾西之表港については、大型客船寄航の誘致を進めるとともに、洲之崎地区に耐震強化岸壁を設置することから、物流の機能強化と防災拠点施設としての活用を模索していきます。
- ・防災拠点及び市民の憩いの場となる緑地の整備を推進します。
- ・沿岸地の海洋性レクリエーション活動の場としての活用も考慮の上、港湾環境の改善を図ります。
- ・重要港湾西之表港の有効活用を図るため、志布志港との交流や奄美大島や沖縄、さらには、国際交流拠点港としての機能発揮について検討します。
- ・種子島の玄関口として港湾周辺的环境整備についても改善を図ります。

(9) 計画

事業計画を次のように定めます。

事業計画（令和3年度～令和7年度）

持続的発展施策区分	事業名（施設名）	事業内容	事業主体	備考
2 産業の振興	(1) 基盤整備 農業	農業振興公社施設等整備事業 農業用機械、輸送設備、格納庫	農業振興公社	
		西之表市公社育苗ハウス事業 育苗ハウス	農業振興公社	
		自給飼料生産拡大事業 環境整備、倉庫、農業機械	県地域振興公社	
		畑地帯総合整備事業 【西京南地区】 農道舗装、土層改良、給水栓	県	
		畑地帯総合整備事業 【横山地区】 農道舗装、土層改良、給水栓	県	
		畑地帯総合整備事業 【住吉地区】 農道舗装、土層改良、排水路	県	
		畑地帯総合整備事業 【現和地区】 農道舗装、土層改良、農業用排水	県	
		畑地帯総合整備事業 【小牧野地区】 区画整理	県	
		農業水路等長寿命化・防災減災事業 施設補修・更新	県	

2 産業の振興	(1) 基盤整備 農業 水産業	県営中山間地域総合整備事業【西之表創生地区】 生産基盤・環境整備	県	
		離島漁業再生支援交付金事業	市	
		種子島周辺漁業対策事業	漁協	
		漁業環境整備事業	任意団体	
	(2) 漁港施設	漁港維持補修事業 施設補修	市	
		漁港水産物供給基盤機能保全事業	市	
		県単漁港整備事業	県	
	(9) 観光又はレクリエーション	浦田シーサイドハウス補修事業 改修等	市	
		あっぱ〜らんど施設整備事業 施設整備等	市	
		あっぱ〜らんど活用促進整備事業 施設整備等	市	
	(10) 過疎地域持続的発展特別事業 第1次産業	農業人材力強化総合支援事業（新規就農者定着促進補助金） 農業用機械・施設等導入助成	任意団体	新規就農者に対して、農業用機械や施設等の導入補助を行い、担い手の確保及び育成を図る。
		林業就労改善推進事業	林業事業体	林業労働者の社会保険等への支援、林業に係る各種資格取得への支援、林業機械導入への支援等により、林業就労環境の改善を図る。

2 産業の振興	(10) 過疎地域持続的発展特別事業 第1次産業	多面的機能支払交付金事業 農業施設点検・改修等	任意 団体	農業農村の有する多面的な機能の維持・発揮を図るため、地域共同生活に係る支援を行い、地域資源の適切な保全管理をするために補助を行う。
		水産多面的機能発揮対策事業	任意 団体	自然環境の変化等により、藻場の減少が続いていることから、藻場再生等の技術に関する調査研究を行うとともに、漁業者等が行う藻場再生活動を支援する。
	商工業・6次産業化	中心市街地活性化事業 組織構築・活動補助	市	中心市街地・商店街を多面的・総合的に振興するための組織の構築や空き店舗活用及び地産地消の意識向上を図る。
		皆とまち再生支援事業	市	西之表港を中心とした誘客の仕組みづくりや空き店舗を活用した支援など中心市街地の活性化に取り組む。
	その他	グリーン・ツーリズム推進事業 受入体制・施設整備費補助	市	受け入れのための整備に係る補助など農山漁村宿泊体験受入先の環境整備を進める。
		さとうきび反収向上対策事業 技術指導・支援、生産計画	市	
		(11) その他	地域ブランド推進事業 品質の高位平準化等の検討及び実践	任意 団体
	安納いも育苗資材支援事業 優良苗の確保による品質向上及び面積拡大	市		

2 産業の振興	(11) その他	種子島あかおぎ牛導入 支援事業 優良血統による繁殖雌 牛の確保	市	
		優良雌牛導入事業	市	
		西之表市農業振興公社 支援事業	農業振 興公社	
		鳥獣被害防止ネット助 成事業 鹿対策	任意 団体	
		鳥獣被害防止活動お助 け隊設置事業	任意 団体	
		鳥獣被害防止総合対策 推進交付金事業（ソフ ト事業） 地域ぐるみ の鳥獣対策	任意 団体	
		鳥獣被害防止総合対策 整備交付金事業 鳥獣被害防止柵の設置	任意 団体	
		鳥獣被害防止緊急捕獲 活動支援事業 鳥獣被害対策	任意 団体	
		有害鳥獣対策支援事業	任意 団体	
		市有林整備事業	市	
		林産品島外出荷支援事業 島外出荷経費補助	任意 団体	
		種子島森林組合運営資 金貸付事業 森林組合運営補助	市	
		漁業経営改善支援事業 漁業用燃料油一部助成	市	
		漁業後継者確保事業	市	
		スマート水産推進事業	市	

2 産業の振興	(11) その他	商工会活動支援事業 商工会への補助	市	
		商工業振興資金利子補給事業 利子補給	市	
		インターンシップ事業 人材確保	市	
		創業支援事業 総合的な支援	市	
		雇用充足促進事業	市	
		西之表市版ウェルネス ツーリズム推進事業	市	
		県営田之脇港改修（離島・統合補助）事業 防波堤改良等	県	
		県営西之表港改修（離島・統合補助）事業 照明灯 車止め 岸壁 舗装等	県	
		県営西之表港整備交付金事業	県	
		県単港湾整備事業	県	
		港湾改修（離島・統合補助）事業	市	
		港湾メンテナンス事業	市	

(10) 産業振興促進事項

① 産業振興促進区域及び振興すべき業種

産業振興促進区域	業種	計画期間	備考
市内全域	製造業、情報サービス業等、 農林水産物等販売業、旅館業	令和5年4月1日 ～令和8年3月31日	

② 当該業種の振興を促進するために行う事業の内容

上記「3 産業の振興」(1)～(8)の「②その対策」及び「(9)計画」のとおり

(11) 公共施設等総合管理計画との整合

・産業の振興に係る産業系施設の管理に関する基本的な方針

建物の老朽化が進行している施設は、大規模改修を検討します。今後も継続的に維持する施設は、劣化が進行する前に定期的な点検・診断等を実施する予防保全型の維持管理を実施し、長寿命化型の改修を推進します。これにより、ライフサイクルコストの縮減および整備・保全に関する財政負担の軽減化や平準化を図ります。

現在直営の施設については、直営の必要性等の検証を行い、指定管理者制度の導入など、民間活力の活用を視野に入れた効率的な維持管理・運営方策を検討します。

公共施設等の整備を行う場合は、公共施設等の管理に関する基本的な考え方に則って、公共施設等管理運用検討委員会において事前検証の上整備を行うものとします。

4 地域における情報化

(1) 地域の情報化

① 現況と問題点

情報通信については、光通信基盤を平成 23（2011）年に市内全域に整備し、超高速ブロードバンドサービスが利用できるようになりました。また、携帯電話についても受信可能エリアは年々広がってきており、3キャリア合わせると市内全域をほぼカバーしており、地上デジタル放送の難視聴地域は解消されています。

インターネットや情報通信技術（ICT）の利活用は大きく進展し、テレワークによる在宅勤務、ウェブ会議システムでの打ち合わせ、オンラインでの学習、リモートでの診療など「新たな日常」でも大きな役割を担っています。

一方で、老朽化するブロードバンド施設の維持費の増大や、テレワークなどの「新たな日常」を狙ったサイバー攻撃の出現なども課題となっています。

② その対策

老朽化する光通信基盤の適正な維持管理を行い、「新たな日常」の基盤となる通信基盤づくりに取り組みます。

(2) 計画

事業計画を次のように定めます。

事業計画（令和 3 年度～令和 7 年度）

持続的発展施策区分	事業名（施設名）	事業内容	事業主体	備考
3 地域における情報化	(1) 電気通信施設等情報化のための施設 その他の情報化のための施設	地域情報通信基盤運営事業	市	

(3) 公共施設等総合管理計画との整合

・情報通信系施設の管理に関する基本的な方針

維持管理の手法について、アセットマネジメントの考え方を導入し、施設の長寿命化並びに修繕及び更新に係る費用の縮減を図ります。

大規模災害時における情報通信体系の確保を図るための整備・補修を推進します。

公共施設等の整備を行う場合は、公共施設等の管理に関する基本的な考え方に則って、公共施設等管理運用検討委員会において事前検証の上整備を行うものとします。

5 交通施設の整備、交通手段の確保

(1) 交通施設の整備

① 現況と問題点

国道及び県道については舗装率が100%となるとともに、市街地へのアクセス改善が図られ、利便性が向上しました。市道については市街地と周辺地域を結ぶ未改良路線の整備を進めていますが、十分に整備されたとは言い難い状況にあります。さらに、耐用年数が経過している路線が多く、橋梁については、長寿命化計画に基づいた今後の整備が急がれます。

② その対策

- ・市道の改良については、緊急性の高い未改良路線の整備を引き続き進めます。また、舗装の耐用年数を過ぎた路線については、優先順位や緊急性を考慮の上、計画的に整備を促進します。
- ・橋梁については、長寿命化計画に基づき、計画的に整備を進めていきます。
- ・国道や県道については、幅員が狭くカーブが連続する箇所の県道改良や歩道の整備などより安全で円滑な交通基盤の推進を図ります。

(2) 交通手段の確保

① 現況と問題点

航路については、平成元（1989）年の高速船の就航により島民の利便性は格段に向上したものの、コロナ禍において利用客が激減し、便数の減少や運賃値上げなどの課題を抱えています。

また、現在航行中の高速船は、1番新しい船でも26年、古い船では42年を経過し老朽化が進んでいるため更新が必要となってきますが、費用面や新造技術の問題など就航している多くの離島航路で大きな課題となっています。今後も、航路の維持及び安定的な運航の確保を図りつつ、運賃値上げや高速船の更新など観光振興や島民生活へ大きな影響が波及しないよう対策を急ぐ必要があります。

島民の生活を支える貨物輸送体系については、今後も予想される取扱貨物量の増大・多様化などに対応した港湾施設の整備が望まれます。

航空路については、新種子島空港が開港したものの、利用が伸び悩み、種子島―鹿児島便の減便や種子島―大阪の定期便の廃止が相次ぎました。島民の利便性はもとより、観光振興面からも大幅なマイナスとなり、島内及び屋久島との連携による観光体制確立と合わせ、路線拡大は重要な課題となります。また、乗り継ぎへの改善やロケット打ち上げ時等の繁忙期への対応も課題となります。島民や観光客の利便性の向上のため、LCC（格安航空会社）の誘致や要望活動も必要です。

有人国境離島法による離島住民の運賃低廉化により、島民の航路、航空路に対する負担は軽減されましたが、観光客等の誘致のための取組も進める必要があります。

陸上交通としては、平成22（2010）年度から大字地区と中心市街地を結ぶデマンド型乗合タクシーを運行し、高齢者等の生活の足として利用されています。また、中心市街地においては、市街地巡回バスを運行し、各拠点間を結んでいます。中学校の統廃合によって運行を始めたスクールバスについては、学校行事にも活用されるなどの利用の拡大を図っています。

また、島内を縦断する路線バスや空港バスの利用増や観光バスの運行も課題としてあげられ

ます。高齢化社会の到来を見据え、地域間格差の是正を図る意味でも、利用者の利便性向上と市財政負担の軽減を図りながら、安全で持続可能な公共交通体系の構築が求められています。

② その対策

- ・ 人流・物流の安全性及び利便性向上を図るための港湾整備、航路の維持及び安定的な運航の確保のための取組を実施していきます。種子島1市2町連携の上、空港利用促進に努めるとともに、LCC(格安航空会社)やジェット機就航に向けた積極的な取組を実施していきます。
- ・ 公共交通のあり方の検討を行い、効果的かつ利便性の高い公共交通体系を構築します。

(3) 計画

事業計画を次のように定めます。

事業計画（令和3年度～令和7年度）

持続的発展施策区分	事業名（施設名）	事業内容	事業主体	備考
4 交通施設の整備、交通手段の確保	(1) 市町村道道路	西町上之原線道路改良事業 改良	市	
		安城平松線道路改良事業 改良	市	
		浅川城線道路改良事業 改良	市	
		城上之原線道路改良事業 舗装	市	
		池野線道路舗装事業 舗装	市	
		現和下之町石堂線道路舗装事業 舗装	市	
		池野川迎線交通安全対策事業 改良	市	
		甲女川線道路舗装事業	市	
		上之原東町線舗装工事事業 舗装・排水路改修	市	
		道路舗装補修事業 舗装	市	
		交通安全対策事業 交通安全対策工事	市	
		交通安全対策補助事業（通 学路緊急対策）	市	

4 交通施設の整備、交通手段の確保	橋りょう	橋梁補修事業 橋梁補修	市	
	(2) 農道	基盤整備促進事業 【西之表地区】 改良・舗装	市	
		基幹農道整備事業【現和地区】	県	
		農道維持補修事業	市	
		農道保全対策事業【住吉地区】 保全対策	県	
	(9) 過疎地域 持続的発展特別 事業 公共交通	航路航空路運賃低廉化事業 (有人国境離島法)	市	鹿児島本土と有人国境離島地域の移動コストの負担を軽減するため、住民を対象に航路・航空路運賃の低廉化を図る。
	(10) その他	地方特定道路整備事業【伊関 国上西之表港線・西之表南種 子線】負担金	市	
		地域公共交通活性化協議会運 営事業	市	
		河川浚渫工事(湊川・桜園川 ・今年川川)	市	

(4) 公共施設等総合管理計画との整合

・交通施設系施設の管理に関する基本的な方針

維持管理の手法について、アセットマネジメントの考え方を導入し、施設の長寿命化並びに修繕及び更新に係る費用の縮減を図ります。

大規模災害時における交通施設体系の確保を図るための整備・補修を推進します。

公共施設等の整備を行う場合は、公共施設等の管理に関する基本的な考え方に則って、公共施設等管理運用検討委員会において事前検証の上整備を行うものとします。

6 生活環境の整備

(1) 水道の整備

① 現況と問題点

水道事業については、安全で安定した水道システムを維持し、渇水対策をはじめ、施設の更新や水源水質の保全等への対応などが求められています。また、水に対する市民のニーズは、多様化、高度化してきており、今後ますますその傾向は強まっていくものと思われます。

各施設整備については、老朽化した送水管や配水管の更新整備を行ってきましたが、今後も有収率向上等の面からも、計画的な管路整備が課題となります。浄水場や管理体制については、集中管理システムの導入で施設の一括管理ができるようになりました。また、施設間の統合など経営の効率化、安定化を図る必要があります。

簡易水道については、「簡易水道事業統合計画」に基づき、平成 28（2016）年度の期限までに統合が完了したところです。

このように変化する時代の要請を受け、今後の水道事業には、人口や企業減少による需要の減退の中で、経営の健全化とともに清浄で安全な水をいかに安定して供給するかということが問われています。

(参考：水道施設の状況、令和 2（2020）年度)

区分	給水戸数	給水人口 (人)	年間給水量 (m ³)	1日給水量		
				1日平均 (ℓ)	1人平均 (ℓ)	
上水道	阿曾・西京	4,853	9,386	1,271,112	3,482,499	371
	住吉	217	378	51,238	140,378	371
	安城	112	203	27,590	75,589	372
	古田	112	215	29,561	80,989	377
	牧之峯	16	31	3,941	10,797	348
	現和	555	982	132,037	361,745	368
	安納	304	532	72,917	199,773	376
	岳之田	49	93	11,825	32,397	348
	国上	1,030	1,840	248,310	680,301	370
	南部	453	785	106,419	291,559	371
	深川	67	117	15,766	43,194	369
	計	7,768	14,562	1,970,716	5,399,221	371

② その対策

- ・耐震化を基本とした水道施設更新を図り、今後予測される人口減少に伴う水需要の減少にも対応可能な施設への転換を検討します。また、施設の効率的な運転管理を図り、設備の統廃合や規模の適正化に努め、持続可能で健全な水道事業経営を目指します。

(2) 下水路及び下水道整備

① 現況と問題点

生活排水の増大や新たな住宅地の開発に伴い排水量が増加し、豪雨時に度々浸水する箇所があるため、新たな下水路の整備を図る必要があります。

また、環境保全と快適で住み良い生活環境づくりのため、側溝などの整備を進めていく必要があります。

② その対策

- ・中心市街地の雨水対策については、既設の都市下水路を見直し浸水被害軽減のため、今後、計画的に下水路整備を進めていきます。
- ・快適な生活環境の確保と公共用水域の保全を図るため、側溝や水路等について計画的に整備します。
- ・下水道施設の設置可能性について検討します。

(3) 環境衛生対策

① 現況と問題点

自然環境保全のため、市民総参加の海岸清掃や道路清掃を実施するとともに、ごみ処理手数料の有料化、拠点収集の実施に伴い、ごみの減量化及び適正処理や環境問題に関しての市民の意識や関心が高まりつつあります。

生活排水による公共用水域の水質汚濁を防止するため、小型合併処理浄化槽を設置する者に対して補助を行っています。

今後は、循環型社会の実現に向け、再生可能エネルギーへの転換や生ごみ等の資源化に取り組む必要があります。

② その対策

(ア) 環境衛生対策の推進

- ・合併処理浄化槽の年間75基設置を推進します。
- ・合併処理浄化槽への設置替えを強化するため、補助制度の充実を検討します。

(イ) 自然環境の保全

- ・市民一斉海岸清掃・道路清掃を実施します。
- ・海岸漂着物などの収集を実施します。
- ・広報・啓発活動を積極的に推進します。
- ・温室効果ガス排出量抑制対策を講じます。

(ウ) 適正な廃棄物処理

- ・コンポスト・電動生ごみ処理機のさらなる普及を図ります。
- ・事業系生ごみの減量化を検討します。
- ・不法投棄防止の看板を設置します。
- ・西京苑においては、適正な一般廃棄物処理（水処理）を実施します。
- ・西京苑においては、資源化（堆肥化）処理方式による余剰汚泥（生ごみ含む）処理を実施します。

(4) 住環境の整備

① 現況と問題点

(ア) 海岸保全

本市海岸の4分の1が海岸保全指定を受けています。指定海岸については、年次的に整備が進められていますが、さらに国土保全と生活の安全を確保するため、計画的に保全施設整備を促進する必要があります。

(イ) 景観づくり

ハイビスカスの里親や地域、各種団体の景観づくりを支援します。

(ウ) 砂防対策

本市には、急傾斜地崩壊危険箇所が106箇所あり、その内危険区域に指定された急傾斜地は19箇所あります。また、土石流危険渓流が37渓流あり、今後、年次的に整備を進めていく必要があります。

(エ) 河川改修

本市には、県管理の2級河川が4河川、市管理の準用河川が10河川、普通河川が32河川あり、2級河川の甲女川、湊川の整備が進められています。

準用河川のうち2河川については整備済ですが、未整備箇所が多いため、今後も引き続き整備を図っていく必要があります。また河道確保や寄洲除去、浚渫等定期的な維持管理を行っていく必要があります。

(オ) 水資源の確保

本市の水道事業の現状は、ほぼ全域に安定供給を行っていますが、地形的に水源が乏しいため、水の保水力が不足しており、森林保全の推進と水源の開発が求められています。また、経営安定化及び安全で安心な水を提供するため、簡易水道及び集落水道の上水道への統合を完了しました。

② その対策

(ア) 自然環境に対応した海岸の保全

- ・海岸保全指定の未整備地区については、緊急度の高いところから順次、整備を推進します。

(イ) 地域特性を生かした景観づくり・庭園化活動の推進

- ・ハイビスカスの里親や景観づくりへの市民参加を促し、花と緑を感じられる地域の街並みづくりを推進します。

(ウ) 災害を未然に防止する砂防対策

- ・計画的に保全施設の整備を行い、安全で安心できる生活環境の促進を図ります。

(エ) 自然環境に配慮した河川の改修

- ・未整備の河川については、治水とあわせて、自然環境に配慮した整備を計画的に促進します。

(オ) 安定供給のための水資源の確保

- ・水資源確保や環境整備等について、関係行政機関との連携はもちろんのこと、広報活動を進めながら、住民意識の確立に努めていきます。
- ・安全で安心な水を供給するために、施設の維持管理や、老朽施設の更新を進め、また、

災害に強い施設とするため耐震化を進めていきます。

- ・料金の改定や簡易水道の統合など、維持コストの縮減や効率的な事業運営により、経営の健全化を図っていきます。

(5) 防災

① 現況と問題点

本市における災害発生の要因は、主に、台風、大雨などの自然災害によるものでしたが、平成23(2011)年3月11日に発生した東日本大震災以降、大規模地震による津波被害が想定され、本市においても南海トラフ巨大地震などへの対策が必要となり、国により「南海トラフ地震津波避難対策特別強化地域」に指定されています。

また、近年激甚化する台風・土砂災害に対しても、さらなる対策が求められています。これまで河川改修、治山、急傾斜地崩壊対策など計画的に整備を進めていますが、これらの河川や危険箇所等の整備拡充をさらに進めるとともに、避難場所・避難路の整備、災害発生時の非常用品の備蓄などの対策を充実していきながら、災害時要配慮者対策の推進、自主防災組織の育成強化や防災訓練の実施、出前講座等による市民の意識を更に高めていくことで自助・共助の意識を啓発し減災につなげていく必要があります。

また、あわせて年々増加傾向にある救急搬送や多様化・激甚化する災害に対応していくため、消防・防災施設の充実や大震災時を想定した施設等の整備、消防団員の確保と訓練の充実、資機材の整備など体制の強化を図る必要があります。

② その対策

(ア) 自助・共助の強化

- ・自然災害などの危機事象に関する知識の向上に努めます。
- ・地域の防災活動リーダーづくりに努めます。
- ・防災資機材や備蓄品などの整備に関する支援体制を構築します。
- ・地域の防災訓練の充実を図ります。
- ・災害時要配慮者の対策を進めます。
- ・自主防災組織の育成強化を図ります。

(イ) 公助の強化

- ・自然災害などの危機事象に関する対応計画の充実を図ります。
- ・防災資機材や備蓄品の整備を行い、市民の安全・安心の確保を図ります。
- ・防災情報システム等を活用した緊急連絡体制の維持・強化を図ります。
- ・危機事象発生時に正確な情報を迅速に収集伝達し、指揮命令系統の維持のためにも、情報通信機器の整備・維持を行います。
- ・避難道路の確保と整備を図ります。
- ・救急救命や災害等対応能力の強化のため、消防本部・消防署の機能強化・資機材等整備及び能力維持を図ります。
- ・消防団への参加促進、施設の整備など消防団の充実強化を図ります。
- ・大震災に対応できる施設・設備等の整備を図ります。

(ウ) 連携協働による防災・減災対策の推進

- ・ 防災訓練などを通じ、自主的な災害対応力を育成し、関係機関との連携強化を図ります。
- ・ 民間企業や関係組織などとの災害時応急活動や受援等に関する協定を締結し、防災体制の強化を図ります。
- ・ 自主防災組織などの防災関連組織と消防団の連携強化を図ります。

(6) 住宅環境整備

① 現況と問題点

本市では、生活水準向上、住生活の近代化のため、老朽・狭小公営住宅の建替について検討していく必要があります。

また、全体の過疎化と市街地への人口集中による二重過疎に歯止めをかけ、大字地域の若者流出対策、また、本市への移住・定住の促進策を講じるためにも、良好な住宅供給、良質な住宅ストックの確保が求められ、周辺環境にも影響を与える危険な空き家の対策とともにその活用策も講じていく必要があります。

(参考：市営住宅の戸数)

(単位：戸)

年度	総数	木造等		準耐火 (簡耐火 2F 含)	耐火	市単独
		木造	簡耐火			
平成 20 (2008)	441	38	78	29	291	5
平成 25 (2013)	433	36	72	29	291	5
平成 30 (2018)	449	36	66	29	291	27
令和 2 (2020)	444	34	66	29	291	24

② その対策

- ・ 市営住宅の経常的修繕や大規模修繕、老朽化で危険な住宅の解体等を計画的に行います。また、市営住宅の建替え事業を推進します。
- ・ 危険な空き家について、調査や指導等を行うなど対策に努めます。

(7) 都市公園

① 現況と問題点

都市公園は施設の老朽化が進んでいることから、子どもの遊具など施設整備の充実や利用促進のために便所の水洗化等を進めていく必要があります。緑地は、憩いと潤いの場としての整備が課題です。近年の健康ブームにより、ウォーキングやジョギングを行う市民が増加していることから、安心・安全な施設整備も必要となっています。

(参考：都市公園の状況)

区分	施設	面積 (ha)
街区	栄町公園	0.11
街区	東町公園	0.05
街区	花里浜公園	0.25
街区	新城公園	0.14
近隣	美浜公園	1.01
近隣	嘉永山公園	4.50
特殊	中央墓園	3.90
総合	わかさ公園	11.90
計		21.86

② その対策

- ・都市公園の便所、遊具施設、駐車場、散策道などの整備・充実に努めます。

(8) 計画

事業計画を次のように定めます。

事業計画（令和3年度～令和7年度）

持続的発展施策区分	事業名（施設名）	事業内容	事業主体	備考
5 生活環境の整備	(1) 水道施設 上水道	緊急時給水拠点確保等事業	市	
		老朽管更新事業	市	
		耐震管路への更新	市	
		機械設備更新事業 ろ過機・ポンプ設備・非常用 発電機の更新	市	
	水道管路緊急改善事業	市		
	(2) 下水処理 施設 その他	合併処理浄化槽設置事業 設置補助	市	
	都市下水路整備事業	市		

5 生活環境の整備	(4) 火葬場	西之表斎苑施設整備事業 斎苑の改修	市	
	(5) 消防施設	小型動力ポンプ整備事業	市	
		防火水槽設置事業	市	
		消防車両整備事業	市	
		指揮車整備事業	消防	
		小型ポンプ付水槽車整備事業	消防	
		救急自動車整備事業	消防	
		(6) 公営住宅	市営住宅解体事業	市
	市営住宅改修事業		市	
	公営住宅等整備事業（市営住宅整備事業）		市	
	公営住宅管理事業		市	
	(7) 過疎地域 持続的発展特別 事業 環境	環境衛生事業 ごみ資源・減量化	衛生自治会	生ごみ処理機の導入補助を行い、ごみの減量化や資源化に取り組み、きれいな地域づくりを推進する。
	(8) その他	急傾斜地崩壊対策事業 【西町2】	県	
		急傾斜地崩壊対策事業 【東町】	県	
		急傾斜地崩壊対策事業 【上能野】	県	
		急傾斜地崩壊対策事業 【浅川】	県	
		急傾斜地崩壊対策事業 【浦田】	県	
県単急傾斜崩壊対策事業 【中目地区】		市		

5 生活環境の整備	(8) その他	県単砂防事業【浜脇川】	県	
		住宅環境整備事業 耐震診断、耐震改修、住宅改修補助	市	
		松原公園整備事業	市	
		交通安全施設整備事業 施設設置等	市	

(9) 公共施設等総合管理計画との整合

・生活環境系施設の管理に関する基本的な方針

維持管理の手法について、アセットマネジメントの考え方を導入し、施設の長寿命化並びに修繕及び更新に係る費用の縮減を図ります。大規模災害時における交通通信体系の確保を図るための整備・補修を推進します。

公共施設等の整備を行う場合は、公共施設等の管理に関する基本的な考え方に則って、公共施設等管理運用検討委員会において事前検証の上整備を行うものとします。

7 子育て環境の確保、高齢者等の保健及び福祉の向上及び増進

(1) 子ども・子育て支援の充実

① 現況と問題点

就労の多様化や女性の社会進出、家族形態の変化等による子育てに対する経済的・心理的・肉体的な負担や悩みにより、保護者の幼児教育・保育ニーズの多様化も進んでいます。

子ども医療費助成制度の18歳までの拡充(非課税世帯については窓口負担なしの現物給付)、令和元年度10月から実施の幼児教育・保育の無償化とそれに合わせた保育料の軽減による経済的支援に加え、休日保育や病児保育など更なる充実が求められており、子どもの最善の利益と、一人ひとりの子どもが健やかに成長することができる社会の実現、子育てと仕事の両立を支える子育て支援の必要性がますます高まっています。社会のあらゆる分野において、それぞれが役割を果たし、相互に協力していくことが課題となっています。

② その対策

(ア) 子どもの育成支援

- ・児童手当の支給により子どもの健やかな成長を支えます。
- ・子どもの医療費に係る負担の軽減を図ります。
- ・出生児・満1歳児をもつ保護者に対し、子育てを応援する取組を行います。
- ・特別児童扶養手当の県への進達を確実に実施します。
- ・保育所入所及び幼稚園入園に係る経済的負担の軽減を図ります。

(イ) 母子保健の推進

- ・母子の健康に関する健診・教育・相談を成長の各時期に応じて実施します。
- ・多種多様化する子育て環境の変化に応じて相談体制を充実します。
- ・子育て世代包括支援センターの設置に向けて検討を行います。

(ウ) 地域における子育て支援体制の充実

- ・一時預かりの拡充と病児・病後児保育の実施に向けて努力します。
- ・放課後児童クラブの質の向上に努めるとともに環境整備を推進します。
- ・こども総合センターの機能を充実させて、子育て世代の支援に努めます。
- ・行政、学校、地域の連携により切れ目のない支援に取り組みます。

(2) 地域包括ケアの推進

① 現況と問題点

団塊の世代が全て75歳以上となる2025(令和7)年が近づく中で、さらにその先を展望すると、団塊ジュニア世代が65歳以上となる2040(令和22)年には、医療・介護のニーズが急増する一方で現役世代の人口減少に伴い医療・介護の「支え手不足」が懸念されています。

こうした状況の中、誰もがいくつになっても住み慣れた地域で自立した生活を送ることができるようにするため、それを支える仕組みである「地域包括ケア(医療・介護・介護予防・生活支援・住まい等に係る包括的・継続的な支援)」の重要性は、今後ますます高まっています。

また、高齢者が一方的に「支えられる側」にいたるのではなく、一人ひとりが役割を持ち、お互いに支えあいながら生きがいをもって暮らしていける「地域共生社会の実現」に向けて、自

助・互助・共助・公助のそれぞれが役割分担をしながら地域包括ケアシステムの構築及び深化に向けた取組をさらに推進していく必要があります。

② その対策

(ア) 介護サービスの充実

- ・地域包括ケアシステムの必要性の普及啓発を行います。
- ・正しい認知症の知識の啓発と合わせ、認知症の方及びその家族の方に対する支援を行います。
- ・多様な主体による各種サービス体制を整備します。
- ・介護・認知症・虐待など、各種相談に応じ、適切なサービスへと繋ぐため関係機関と連携します。
- ・地域での見守り・声かけ・介護予防活動などの取り組みを支援し、あわせて地域における支援者の人材確保・育成に努めます。

(イ) 高齢者の社会参加の促進

- ・社会参加することが介護予防に繋がることから、様々な社会参加の機会の創出に努めます。
- ・高齢者の社会参加を支援する人材の育成に努めます。
- ・単位老人クラブ・老人クラブ連合会やシルバー人材センターの活動を支援します。
- ・高齢者の健康増進、介護予防活動を支援するため、元気度アップ・ポイント事業を展開します。

(3) 地域福祉の充実

① 現況と問題点

高齢化の進展と地域経済の極度の低迷により、社会的支援なくしては自立した生活を送ることができない世帯が増加しています。障がい者を含めた要援護者に対する、昔からの慣習により地域で協力して引き継がれてきた見守り・声かけ活動を再認識し、関係機関との連携や支援体制を構築の上、地域全体で支え合う社会づくりが求められています。要援護者の現状に合わせたサービス内容の検討が必要になるとともに、社会参加を促進するための交流の場の整備及び働く場の充実、住民の理解と協力体制の整備を図る必要があります。

② その対策

(ア) 障がい者の自立支援

- ・障がい者などの自己決定の尊重と意思決定の支援を行います。
- ・障がい種別によらない一元的な障害福祉サービスの実施を推進します。
- ・就労支援などの課題に対応したサービス提供体制の整備を推進します。
- ・相談支援体制の充実と、課題を共有し解決を図るため協働していく機関の機能強化を図ります。

(イ) ひとり親家庭の自立支援

- ・児童扶養手当の支給により経済的負担の軽減を図ります。
- ・ひとり親医療費の負担軽減を図ります。

- ・ひとり親家庭の自立促進のため、安定就労に向けた職業訓練などへの支援を行います。
- ・母子父子寡婦福祉資金貸付の県への進達を確実に実施します。

(ウ) 生活困窮者の自立支援

- ・関係機関（弁護士、年金機構、ハローワークなど）を利用した相談・窓口体制を敷き、くらしサポートセンターや地域包括支援センターとの連携を図りながら生活基盤の安定を図ります。経済的困窮者には金銭支給も合わせて行い、自立助長を図ります。

(エ) 地域福祉活動の推進

- ・各種団体への事業及び運営支援を行います。
- ・被災者など要支援者へ必要な給付を行います。
- ・交流事業・検討会議などを開催（参画）します。
- ・要支援者向けに相談会を開催します。
- ・各地域における多様なニーズや要支援者を把握するツールなどの作成に取り組みます。

(4) 計画

事業計画を次のように定めます。

事業計画（令和3年度～令和7年度）

持続的発展施策区分	事業名（施設名）	事業内容	事業主体	備考
6 子育て環境の確保、高齢者等の保健及び福祉の向上及び増進	(8) 過疎地域持続的発展特別事業 児童福祉 高齢者・障害者福祉	子ども医療費助成事業	市	18歳までを対象に保険診療による医療費の自己負担分を助成することにより、子育て世代の負担軽減と子どもの健やかな成長が保障されるような取組を進める。
		子ども家庭総合支援拠点運営事業	市	全ての子どもやその家庭、妊産婦への支援を行う。
		高齢者等配食サービス事業	市	在宅で日常生活を営むことに支障がある高齢者や障がい者に対し、食事の支援を行うことにより、低栄養の予防など食生活の改善と孤独感の解消を図り、あわせて安否確認を行う。
	(9) その他	一時預かり事業 一時保育	市	
		放課後児童健全育成事業 児童クラブ設置	市	
		生活困窮者自立支援事業 包括的な支援	市	

6 子育て環境の確保、高齢者等の保健及び福祉の向上及び増進	(9) その他	老人クラブ育成事業補助金	市	
		在宅高齢者等自立支援事業	市	

(5) 公共施設等総合管理計画との整合

・保健・福祉系施設の管理に関する基本的な方針

施設を継続的に維持するため、劣化が進行する前に定期的な点検・診断等を実施するなど予防保全型の維持管理を実施し、ライフサイクルコストの縮減および整備・保全に関する財政負担の軽減化や平準化を図ります。また、指定管理者制度を導入している施設は、指定管理者との連携を密に図り、効率的な維持管理・運営に努めます。

指定避難施設は、災害時において安全な避難生活が確保できるよう、必要な設備等の整備を図るとともに、老朽化対策を進めます。

公共施設等の整備を行う場合は、公共施設等の管理に関する基本的な考え方に則って、公共施設等管理運用検討委員会において事前検証の上整備を行うものとします。

8 医療の確保

(1) 健康づくりの推進

① 現況と問題点

市が実施しているアンケート調査によると、日頃から自己の健康管理に取り組んでいる人の割合(95.9%)が高い数値を示している反面、自分が心身ともに健康だと思う人の割合(18.0%)はさほど高くなく、健康に何らかの不安を持っている市民が多いことが窺えます。健康づくりには、まず自分の健康状態を知ることが大切ですが、健康診査の受診者や各種健康教室等の参加者が少ない上に、固定化していることもあり、事業拡大や継続的支援につながらない状況です。本市の健診受診率は以前から低く、令和元(2019)年度の受診率は、43.1%と微増傾向にありましたが、目標(44.0%)には達していない状況です。

そういった現状から、市民の意識を醸成させるため、平成27(2015)年4月に健康づくり推進条例を制定し、健康づくりに関する基本的理念並びに市民、事業者、地域団体、自治会等及び関係団体の役割並びに市の責務等を定めることにより、市民の健康の維持及び増進を図り、持って市民の福祉向上に寄与することを目的としています。今後その目的を達成するためにも、健(検)診等の長期未受診者や若年層、節目健診対象者への受診勧奨を積極的に推進して受診率の向上を図り、健康相談、健康教育等のあらゆる機会をとらえた啓発と個々人の取組を支援する環境づくりが必要です。

② その対策

(ア) 各世代に応じた保健事業の実施

- ・地域での既存事業の活用や見直しを検討し、広報活動を強化することにより、健(検)診受診率向上を目指します。
- ・国保特定健診受診率及び特定保健指導実施率の向上により、生活習慣病の発症及び重症化予防を目指します。
- ・国保レセプトや健診データの分析結果を利用した保健指導・医療機関への適正受診勧奨により疾病の重症化予防を目指します。
- ・がん検診の受診率向上を目指し、各種がんの早期発見、早期治療につなげます。

(イ) 健康づくり推進体制の充実

- ・健康づくり推進員などの協力を得ながら、各地域主催の健康づくり教室などを推進していきます。
- ・健康増進を啓発するための健康づくり教室や、市民自ら健康管理ができるようにするための健康相談や健康教育を、保健センターで積極的に実施し、市民が保健センターを利用しやすい環境づくりに努めます。

(2) 医療及び医療保険体制の充実

① 現況と問題点

本市の医療体制は、令和元(2019)年度末現在、医療機関が病院2、診療所5、歯科診療所4で、医療スタッフは医師29人、歯科医師6人、薬剤師23人、助産師7人、保健師17人、看護師159人、准看護師119人であり、脳神経外科医、小児科医、麻酔科医などの不足に加え、看護師が慢性的に不足しています。また、緊急時の医療体制の中では、医師が1人しかいない

診療所などは、ヘリによる救急搬送時に医師が不在となることから、その対策が望まれていました。さらに既設のヘリポートは、医療機関からの距離や道路事情に問題があり、患者の搬送に支障をきたしていたことからその改善が望まれていましたが、平成 23（2011）年 12 月にドクターヘリが運航を始め、円滑な運航がされています。ただし、夜間や悪天候時に搬送ができないなど課題も残されています。

（参考：医療関係従事者数の推移）

年度	医師	医師一人当たりの人口	歯科医師	歯科医師一人当たりの人口	薬剤師	看護師	准看護師	保健師	助産師
H23 (2011)	29	577	10	1,675	21	130	115	9	4
H27 (2015)	27	692	9	1,798	25	138	148	14	2
R 元 (2019)	29	515	6	2,489	23	159	119	17	7

② その対策

（ア）医療機関の充実・連携による地域医療体制の整備

- ・医療圏における適正な医療体制の整備に努めるよう県に要請するとともに、周辺自治体や医療機関等との連携を図り、離島救急医療施設運営費補助金事業を活用し、医師の確保に努め、地域医療体制の整備に努めます。

（イ）医療保険制度の安定運営

- ・持続可能な医療保険制度を堅持するため、適用・給付の適正化を図り、財政の公平・公正な負担と健全化・安定化に努めます。

（ウ）緊急医療体制の整備

- ・地域住民がいつでも安心して医療が受けられるように、第 2 次救急医療体制をさらに充実するとともに、ドクターヘリの適切運航とヘリポートの整備に努めます。

（3）周産期医療体制及び環境の充実

① 現況と問題点

本市のみならず、種子島の周産期医療は 1 市 2 町による一部事務組合で設置している「種子島産婦人科医院」が一手に担っていますが、これまでの診療所や産婦人科医師や助産師等の職員住宅は経年劣化が進み、防災上の不安もあったことから、新たな施設整備を実施し、今後高度化する医療の提供への対応や患者の身体的・心理的負担を軽減できるよう療養環境の改善を図りました。

過疎地域において周産期医療体制の維持は非常に難しい状況になっていますが、環境整備やこれまでの取り組みによって充実しつつあります。少子高齢化及び過疎化が進む本市において、若者の定住や U I ターン、少子化対策などの施策と極めて大きな関わりがあり、医療専門職員確保とともに今後も継続的に取り組んでいきます。

② その対策

長期的、安定的な周産期医療を確保するため、熊毛地区医師会や県医師会をはじめ、鹿児島大学病院、地元の医療機関関係者と連携・協調を図りながら、種子島 1 市 2 町が協議を深める

中で、より良い方向性を見出していきます。また、高度情報網の利活用についての検討及び不妊治療や婦人科検診等への積極的な取り組みを推進し、地域住民の負担軽減と医療提供体制に対する安心感の向上を目指します。

9 教育の振興

(1) 義務教育の充実

① 現況と問題点

変化する社会生活に必要な確かな学力を培い、倫理観をはじめとする豊かな人間性を育む道徳教育を充実させ、忍耐力を備えた心身ともにたくましい人づくりを目指すことが課題となっています。また、社会の変化に伴い、子どもの数が減少しており、特に市内の小学校は、小学校11校のうち休校1校、複式学級を有する学校が8校となっています。このような中、各学校では小規模校のよさを生かした学校経営を行うとともに、市としても「小規模特認通学制度」や「種子島しおさい留学」の拡充を図り、特色ある教育活動の推進を行う必要があります。併せて、児童生徒の生活基盤である家庭や地域の教育力を高めるため、学校・家庭・地域の一層の連携強化も課題です。そのため、学校教育では、児童生徒個々に応じたきめ細かな教育を充実させるため、人的な配置や教職員の指導力向上を図る必要があります。

また、老朽化している学校施設については、2019年度に策定した学校施設長寿命化計画に基づき計画的な整備改修を行い、適切な維持・管理に努めるとともにGIGAスクール構想に伴うタブレット端末等のICT機器の活用を推進していく必要があります。信頼され開かれた学校づくりのために、地域との連携を一層密にした学校評価の充実も必要です。

また、食育の推進並びに児童生徒の心身の健全な発達に資する給食センターについても、施設等の老朽化が進んでおり年次的な施設改修や器材の更新が必要となっています。

② その対策

(ア) 自ら学び自立する力をはぐくむ教育の推進

- ・各校の校内研修に指導主事が積極的に参加し、授業改善への指導・助言を行います。
- ・諸学力検査の分析結果を指導法改善に生かす研修を充実します。
- ・地域の人材活用及び小規模校の合同職員研修を支援し、児童生徒の学力向上、教職員の資質向上を図ります。
- ・幼（保育所・こども園）・小・中・高の連携を強化します。

(イ) 規範意識を養い、豊かな心をはぐくむ教育の推進

- ・各校のいじめ防止基本方針の徹底を図ります。
- ・「特別の教科 道徳」の充実を図ります。
- ・いじめ、不登校については、早期発見・早期解決のために組織力の向上を図るとともに、教職員のカウンセリング能力の向上に努めます。
- ・郷土の伝統行事、文化にふれる体験的活動及び勤労奉仕活動、ボランティア活動などの体験的活動を充実します。
- ・関係機関と連携して、幼児、児童生徒の実態把握に努めます。

(ウ) 健やかな体をはぐくむ教育の推進

- ・教科体育などにおいて運動量確保に努めます。
- ・各学校と連携して、市主催行事への参加数を増やします。
- ・お口の健康に関するポスターの作成を通して、歯の大切さについての認識を高めます。
- ・学校保健研修会において、市の現状を鑑みた研究テーマを設定し研修を充実します。

(エ) 教育環境の整備・充実

- ・学校施設長寿命化計画に基づき学習環境の整備に努めます。
- ・奨学金制度の利活用向上及び奨学金免除制度を活用した若者定住促進に努めます。
- ・給食センター施設の維持・管理に努めるとともに調理機器等の計画的な更新を行います。

(2) 社会教育の充実

① 現況と問題点

人間性豊かでたくましく生きる市民の育成を目指して、幼児から高齢者に至る生涯学習各時期の学習要求に応えられるよう、家庭教育学級、寿大学、高齢者学級を開設しています。また、生涯各期に応じた生涯学習市民講座や研修等を開催しているほか、生涯学習の拠点となる市民会館や市立図書館、各学校、勤労青少年ホーム、市民体育館、種子島開発総合センター、各地区・自治公民館を生涯学習センターと位置付け、市や地域の中核的な学習施設として整備活用を図り、社会教育の場を提供しています。青少年の育成にあたっては、異年齢の青少年団体による様々な生活体験や活動体験の場を提供するとともに、青少年の自主的・主体的な団体活動が円滑に行われるように、指導者やジュニアリーダーを養成し、青少年育成の環境づくりに努めています。

生涯学習の場、機会の提供はある程度なされていますが、今後は、多様化するニーズに対応する様々な学習メニューの提供、新規受講生の獲得を進めていく必要があります。施設面では、社会教育施設のほとんどが老朽化してきており、適正な維持管理、計画的な補修、修繕が必要となってきます。

社会教育の推進を図る基盤となる家庭教育の充実については、ライフスタイルに応じた各種講座を他部署と連携しながら行う必要があります。また、各種団体等については、特に女性層や高齢者層で顕著な組織離れ、役員のみ手不足が懸念されます。

② その対策

(ア) 生涯学習機会の充実

- ・関係団体や機関がそれぞれ目標とする学習テーマを設定して取り組めるように、体制の整備充実を図ります。
- ・市民講座については、市民の学習ニーズを把握し、ニーズに沿った講座、学習機会を提供できるようにします。
- ・養成講座など、学習を発表できる場、技能を生かせる機会を提供します。
- ・自主講座については、その育成のため積極的に支援します。

(イ) 社会教育団体の育成・支援

- ・各種社会教育団体の現況やニーズを把握し、活動の支援を行います。
- ・各種研修会や養成講座への参加を支援します。
- ・各種団体相互の交流会や研修会を実施し、会員の親睦と団体相互の連携を推進します。

(ウ) 社会教育環境の充実

- ・様々な研修会や協議会を開催することで、参加者・関係者の連携や共通理解を深めます。
- ・社会教育に関する各種情報について、広報啓発していきます。
- ・学習者が得た知識や技能を生活の中で生かせるように、活躍の機会を提供します。

(エ) 青少年の健全育成

- ・ 青少年育成市民会議や問題協議会を開催し、青少年問題への対策・対応について協議していきます。
- ・ 各校区や地域において補導活動を行い、青少年の非行を未然に防止し、健全育成を図ります。
- ・ 体験型の学習活動をとおして、青少年の豊かな心やたくましく生きる力を育みます。

(オ) 社会教育施設整備の充実

- ・ 安心・安全な施設として市民が利用できるよう、適正な施設整備や管理に努めます。
- ・ 利用しやすい施設として運営するために、必要に応じて適切な管理体制を整えます。
- ・ 老朽化した施設については、年次的・計画的に修繕や改修を行い、新たに移設等の検討を進めていきます。

(3) 社会体育の充実

① 現況と問題点

市民の健康への関心の高まりなどにより、誰もが、それぞれの年齢や体力・技術・興味・目的に応じて、いつでも、どこでもスポーツに親しむことができる生涯スポーツ社会の実現が必要です。

本市では幅広い年齢層により多様なスポーツやレクリエーションが取り組まれています。老朽化した体育施設が多く、市民がスポーツ・レクリエーションに親しむ場を整備するとともに、指導者の育成・確保並びに資質の向上を図るなど指導体制を充実・強化するなどの対策が必要です。

また、2023年に鹿児島県で開催される特別国民体育大会を見据えた競技力の向上や施設整備が求められます。

② その対策

(ア) 体育施設の充実

- ・ 市民が満足できる体育施設にするため、年次的な整備を検討します。
- ・ 今後の体育施設の管理運営については、関係機関と連携しながら進めていきます。

(イ) スポーツ・レクリエーションの振興

- ・ 幼児期からスポーツ・レクリエーションに親しむ場を設けます。
- ・ スポーツ団体の指導者の確保・育成や資質の向上、指導体制の充実・強化を図ります。

(4) 計画

事業計画を次のように定めます。

事業計画（令和3年度～令和7年度）

持続的発展施策区分	事業名（施設名）	事業内容	事業主体	備考
8 教育の振興	(1) 学校教育 関連施設 校舎	小学校空調整備事業	市	
		小学校施設改修事業	市	
		現和小浄化槽取替事業	市	
	スクールバス ・ポート 給食施設	中学校施設改修事業	市	
		スクールバス管理事業 維持管理	市	
		給食センター設備更新事業	市	
	(3) 集会施設 、体育施設等 体育施設	体育施設改修事業	市	
		市営グラウンド整備事業	市	
	(4) 過疎地域 持続的発展特別 事業 義務教育	学校給食費無償化事業	市	義務教育期間中の子を2人以上養育している世帯で第2子以降の児童生徒の給食費を補助し、保護者の経済的負担の軽減を図る。
	(5) その他	市民会館舞台設備改修事業	市	
		修学旅行補助事業 修学旅行費の補助	市	
		特認通学制度利用児童通 学費補助事業	市	
「種子島しおさい留学」 里親補助金交付事業		市		

(5) 公共施設等総合管理計画との整合

・教育振興系施設の管理に関する基本的な方針

施設を継続的に維持するため、劣化が進行する前に定期的な点検・診断等を実施するなど予防保全型の維持管理を実施し、ライフサイクルコストの縮減および整備・保全に関する財政負担の軽減化や平準化を図ります。

指定避難施設は、災害時において安全な避難生活が確保できるよう、必要な設備等の整備を図るとともに、老朽化対策を進めます。

公共施設等の整備を行う場合は、公共施設等の管理に関する基本的な考え方に則って、公共施設等管理運用検討委員会において事前検証の上整備を行うものとします。

10 集落の整備

(1) 集落の整備

① 現況と問題点

本市は、小学校単位で12の校区に分かれており、それぞれで自治がなされていますが、各校区が抱える課題は各種各様です。過疎化・高齢化、地域の担い手不足、コミュニティの希薄化といった市全体の課題解決と併せ、校区ごとの地域課題を解決し、地域コミュニティの再生・創出の取組を促進するため、多様な主体の協働により、持続可能な地域づくりに取り組んでいますが、人口の減少により、地域の店舗や交流の場が消失してきており、地域の生活環境の快適さが失われつつあります。特に、大字地区では組織体制の衰退、崩壊を防ぎ集落を維持・発展させていくためにいかに対応していくかが大きな課題であり、緊急かつ迅速にその解決に向けた方向性や取組を進めていく必要があります。

・地域の人口状況

人口20人以下の地域は、全96地域中、10自治会あり、そのほとんどが市内の南～南東部方面に位置し、平成27（2015）年度には人口減少に伴う再編や住民がいなくなったことにより2自治会が消滅してしまいました。

一方、人口が多い地域については、西之表港に近い中心市街地付近に存します。特に、松島地域については1,250人弱の人口で、隣接する西之表中目・美浜町・野首地域と合わせると市全体の約4分の1の住民が居住しており、更に12校区中、都市計画自治会を含む榕城・下西両校区に、市全体の3分の2近くが集中しており、大字地区の衰退と人口の偏在化が顕著となっています。

・世帯数の状況

世帯数の状況も人口の状況に比例して、南～南東部が少なくなっています。同校区の22自治会の内、8自治会が10世帯以下となっており、地域全体として減少が大きくなりつつあるといえます。

・高齢化率50%以上の自治会

過疎化などで人口の50%以上が65歳以上の高齢者になって冠婚葬祭などの社会的な生活維持が困難になっている集落は、令和3年3月末で40自治会となっており、役員の成り手不足など自治会活動の継続が限界に近づいています。また、自治会の45自治会（全体の47%）が50世帯未満の小規模集落となっており、会費の確保、人手不足など自治会活動の維持継続が難しくなっています。

② その対策

(ア) 地域との協働の推進

- ・行政連絡員総会を開催し、情報提供を行います。
- ・意見交換会などを開催し、地域課題及び地域の資源の把握に努め、地域、地域おこし協力隊員、集落支援員などと連携し、その解決及び活用に向けた検討を行います。
- ・地域と協働して、地域の将来像へ向けた今後の活動の基本となる「地域計画」の策定を

検討します。

(2) 計画

事業計画を次のように定めます。

事業業計画（令和3年度～令和7年度）

持続的発展施策区分	事業名（施設名）	事業内容	事業主体	備考
9 集落の整備	(2) 過疎地域 持続的発展特別 事業 集落整備	婚活応援プロジェクト事業	市	独身男女の出会える場を提供し、地域を支える若者の減少に歯止めをかけ、地域を維持・活性化していく生活環境づくりに取り組む。
		校区・集落づくり交付金事業 校区・自治会交付金	市	全校区と全自治会に交付金を交付し、地域と市全体の活性化を推進する。また、地域の課題ごとに住民自らが取り組む事業を支援し、地域生活環境の向上を図る。
		地域課題チャレンジ交付金事業	市	地域自らが自主的に取り組む生活環境の整備やコミュニティ基盤の整備、安全・防災対策、地域の魅力伝承等の事業に対し、その費用等を支援し、地域の振興を図る。
		地域おこし協力隊パートナー事業 地域おこしのための人材雇用	市	地域おこし協力隊に、地域おこし活動の支援に従事してもらい、併せてその定住・定着化を図りながら、地域の維持活性に貢献してもらおう。
		市町村振興助成金交付事業	市	各校区で実施しているワークショップで出た意見や課題をもとに、課題解決に取り組んでいく。
	(3) その他	小さな拠点づくり整備事業 計画策定、連絡体系整備、拠点整備	市	

11 地域文化の振興等

(1) 芸術文化・文化財保護の充実

① 現況と問題点

文化協会や各種グループを中心とした自主的な文化活動が続けられていますが、活動の拠点となる場所が少なく、また、離島という制約のもとで、優れた芸術文化を鑑賞する機会が乏しい状況にあります。文化施設としての市民会館については、改修を実施し、機能の向上を図りましたが、一流のコンサート等舞台芸術が招聘できにくい現状です。

また、これまで長年にわたって引き継がれてきた地域の伝統文化や郷土芸能も少子高齢化や、担い手となる若者の減少により、消滅の危機的状況にあります。現在、伝承できている活動を中心に、毎年発表に向けた支援を行っていますが、その他の発表機会が減った活動に対しても、復活・再開に向けた機運づくりが重要であり課題でもあります。

市内の歴史・文化等を発信し、保存する種子島開発総合センターも開館から40年近くとなりますが、大きなリニューアルは行っておらず、施設の老朽化はあるものの、さまざまな企画展やキッズコンシェルジュの取り組みなどにより来場者の増加に努めています。平成24(2012)年以降、毎年入館者増となっていました。令和元(2019)年度後半からは新型コロナウイルス感染症の影響により半減しています。平成22(2010)年に一般公開が始まった「赤尾木城文化伝承館 月窓亭(種子島家住宅)」については順調な活用がなされ、種子島のおもてなしが好評となっており、国登録有形文化財である「旧上妻家住宅主屋、旧上妻家住宅門」の公開に向けた整備や、上妻家史料などの活用も期待されます。

② その対策

(ア) 芸術・文化活動の推進

- ・優れた芸術文化の鑑賞機会の提供に努めます。
- ・伝統的または先端的な文化芸術を活用した振興策を検討していきます。
- ・文化団体の育成・指導、文化活動の支援を行います。

(イ) 歴史文化・文化財・伝統文化・郷土芸能の保存と活用

- ・郷土芸能の保存・伝承に努め、発表の機会、観賞の機会をつくれます。
- ・伝統文化にふれる機会をつくり、文化交流・観光振興・地域文化の高揚を図ります。
- ・歴史や民俗、自然、行政史等をまとめた市史を編さんします。
- ・市史編さんを通じ、ふるさとへの誇りと愛着、未来のまちづくりや教育等にいかす取組を展開していきます。

(ウ) 文化財保護の充実・活用

- ・未指定を含めた文化財の保存や活用を図ります。
- ・発掘調査を行った出土遺物の整理を行い、報告書を作成し、埋蔵文化財の普及啓発に努めます。
- ・種子島開発総合センター(鉄砲館)の整備を検討します。
- ・観光資源やまちづくり資源としての活用を検討します。

(2) 計画

事業計画を次のように定めます。

事業計画（令和3年度～令和7年度）

持続的発展施策区分	事業名（施設名）	事業内容	事業主体	備考
10 地域文化の振興等	(1) 地域文化振興施設等 地域文化振興施設	種子島家住宅保存活用事業 保存・保護・活用	市	

(3) 公共施設等総合管理計画との整合

- ・地域文化振興系施設の管理に関する基本的な方針

施設を継続的に維持するため、劣化が進行する前に定期的な点検・診断等を実施するなど予防保全型の維持管理を実施し、ライフサイクルコストの縮減および整備・保全に関する財政負担の軽減化や平準化を図ります。また、指定管理者制度を導入している施設は、指定管理者との連携を密に図り、効率的な維持管理・運営に努めます。

公共施設等の整備を行う場合は、公共施設等の管理に関する基本的な考え方に則って、公共施設等管理運用検討委員会において事前検証の上整備を行うものとします。

12 再生可能エネルギーの利用の推進

(1) 再生可能エネルギー

① 現況と問題点

離島である本市においては、エネルギー面ではこれまでも化石燃料に頼っており、輸送費等も上乗せされた上で負担が増加し、島内の資金が島外へ流出しているのが現状です。現在、電力システム改革の中で、電力小売の全面自由化などが進められており、大規模集中型発電から分散型エネルギーの割合を高める議論がなされています。全国に先駆けて人口減少や少子高齢化の進展する本市においては、地域課題の解決手段及び地域収入効果としての再生可能エネルギーの導入の効果は高く、単なるエネルギー問題だけではなく、まちづくりや交通、産業などさまざまな分野への相乗効果が見込まれます。

② その対策

地域資源であり、地球温暖化対策となる再生可能エネルギーを活用した循環型エネルギーの構築を目指し、太陽光や風力はもとより、森林やサトウキビ、産業振興の課題となっている家畜ふん尿等を利活用したバイオマス発電、バイオ燃料（エタノール、ディーゼル、ガス）などの取組を推進し、インフラ整備等についても検討していきます。

13 その他地域の持続的発展に関し必要な事項

(1) 広域連携等による地域活力の向上

① 現況と問題点

人口減少・少子高齢化の進展、社会資本の更新時期の到来、財政構造の脆弱化、防災対策などさまざまな社会環境変化に直面し、今後の行政運営のあり方を見直す時期にきており、本市の特色ある資源を多面的、広域的に活用した施策が必要とされています。

行政の資源やノウハウ等に限られる中で、公共サービスに対する市民ニーズに的確かつ持続的・効果的に応えていくためにも広域的な連携やあらゆる主体との連携は欠かせません。

特に、本市の存する種子島においては中種子町及び南種子町との連携、さらには屋久島町との連携を研究する必要があります。現在、種子島屋久島振興協議会を中心として熊毛地域の課題等について共有を図りながら、その対策にあたっていますが、より具体的な取り組みについて検討を進めていく必要があります。高速船や航空機による離島航路、航空路の維持、島内交通の利便性の向上、今後のエネルギー政策等は特に重点的な課題といえます。

さらに、離島として共通の課題を抱える全国の離島の自治体との交流や連携、姉妹都市や友好都市との連携、鉄砲伝来の歴史に関係する日本ポルトガル協会など、鹿児島県域を超えた交流・連携を促進し、地域の活性化を図る必要があります。

今後のあらゆる主体との連携については、平成26(2014)年度に策定した公域連携推進ガイドラインに基づき、多様化、高度化する住民ニーズに対応するため、積極的な連携を進めていく必要があります。

② その対策

本市が抱える課題の解決や活性化のために共通の課題を抱える自治体やさまざまな知見を持つ団体、NPOと交流や連携を図り、地域の特色ある資源を活用して主体的な地域づくりを進めます。また、鹿児島県や種子島、屋久島の自治体、姉妹都市や友好都市とともに各地域間、世代間交流の活性化を図り、ネットワークの強化を図ります。

地域の魅力や優れた資源を効率的、効果的に発信するため、さまざまな主体や団体と連携し、交流拠点づくりを推進していきます。

(2) 市民活力の醸成

① 現況と問題点

本市においては、出生率は高いものの、生産世代、特に若い世代の人口流出が顕著であります。この主な要因は、人口減少や社会環境の変化による既存産業の衰退や所得水準の低下により、雇用の場が失われていることにあります。また、過疎化、高齢化が進み地域に活気が無くなっており、従来、地域が担っていた「ひとづくり」「ものづくり」や「支えあい」「助け合い」などの機能が失われつつあります。

これらのことから、生産世代の流失を防ぎ人口減少に歯止めをかけるためにも、生活基盤の安定や雇用環境の充実、そして、子育て支援や地域づくりなど、暮らしやすい環境づくりが求められています。併せて、地域への愛着や誇りを醸成するとともに、地域が持続できる多様性のある発展的な仕組みづくりを模索し、共生・協働による自発的な地域の再生が求められています。

② その対策

人口減少に伴って、市内における市場の縮小が引き続き見込まれることから、大都市、海外を含め、地域外市場に広く地元産品等売り出して、売上を拡大していくと同時に、観光交流の拡大を通じて人を呼び込み、消費を拡大していく必要があります。

また、高くても売れる利益幅の大きな商品やサービスを生み出すことを目的に、本市にしかないという地域性や希少性を活かした地域ブランドの育成が必要となります。

さらに、労働力の減少を緩やかにするために、高齢者、女性などが働きやすい環境づくりも必要と思われます。労働力の底上げという観点からは、働く女性の子育て支援、子育てサークル活動の支援、父親の育児参加の促進などへの取組も大切となります。

人口減少が本格化するなかで、市民所得を伸ばすために、市民所得と連動する市内総生産を拡大し、経済成長率を伸ばしていく必要があります。

これら目的達成のために他の施策との連動が図れる仕組みの構築を検討します。

添付資料

事業計画（令和3年度～令和7年度）過疎地域持続的発展特別事業分

持続的発展施策区分	事業名（施設名）	事業内容	事業主体	備考
1 移住・定住・地域間交流の促進、人材育成	(4) 過疎地域持続的発展特別事業 移住・定住	定住促進事業	市	移住者及び定住者の増加が図られ、その効果は将来に及ぶ。
		空き家バンク事業	市	空き家の利活用、移住者及び定住者の増加が図られ、その効果は将来に及ぶ。
2 産業の振興	(10) 過疎地域持続的発展特別事業 第1次産業	農業人材力強化総合支援事業 (新規就農者定着促進補助金)	任意団体	農家の担い手の確保及び育成が図られ、その効果は将来に及ぶ。
		林業就労改善推進事業	林業事業体	林業就労環境の改善が図られ、その効果は将来に及ぶ。
		多面的機能支払交付金事業	任意団体	農業農村の有する多面的機能の維持・発揮が図られ、その効果は将来に及ぶ。
		水産多面的機能発揮対策事業	任意団体	藻場の再生等が図られ、その効果は将来に及ぶ。
	商工業・6次産業化	中心市街地活性化事業	市	中心市街地・商店街の活性化が図られ、その効果は将来に及ぶ。
		皆とまち再生支援事業	市	中心市街地の活性化が図られ、その効果は将来に及ぶ。
	その他	グリーン・ツーリズム推進事業	市	農山漁村宿泊体験受入のための環境整備が図られ、その効果は将来に及ぶ。
4 交通施設の整備、交通手段の確保	(9) 過疎地域持続的発展特別事業 公共交通	航路航空路運賃低廉化事業 (有人国境離島法)	市	住民の航路・航空路運賃の低廉化が図られ、その効果は将来に及ぶ。

5 生活環境の整備	(7) 過疎地域持続的発展特別事業 環境	環境衛生事業	衛生 自治会	きれいな地域づくりが図られ、その効果は将来に及ぶ。
6 子育て環境の確保、高齢者等の保健及び福祉の向上及び増進	(8) 過疎地域持続的発展特別事業 児童福祉	子ども医療費助成事業	市	子育て世代の負担軽減及び子どもの健やかな成長が図られ、その効果は将来に及ぶ。
		子ども家庭総合支援拠点運営事業	市	全ての子どもやその家庭、妊産婦への支援が図られ、その効果は将来に及ぶ。
	高齢者・障害者福祉	高齢者等配食サービス事業	市	高齢者や障がい者の食生活の改善と孤独感の解消が図られ、その効果は将来に及ぶ。
8 教育の振興	(4) 過疎地域持続的発展特別事業 義務教育	学校給食費無償化事業	市	保護者の経済的負担の軽減が図られ、その効果は将来に及ぶ。
9 集落の整備	(2) 過疎地域持続的発展特別事業 集落整備	婚活応援プロジェクト事業	市	地域の維持・活性化が図られ、その効果は将来に及ぶ。
		校区・集落づくり交付金事業	市	地域及び市全体の活性化が図られ、その効果は将来に及ぶ。
		地域課題チャレンジ交付金事業	市	生活環境やコミュニティ基盤の整備等が図られ、その効果は将来に及ぶ。
		地域おこし協力隊パートナー事業	市	地域の維持・活性化が図られ、その効果は将来に及ぶ。
		市町村振興助成金交付事業	市	各校区の課題解決が図られ、その効果は将来に及ぶ。